

Notitie van Uitgangspunten 'Het Rhederlaag'

Een gezamenlijke stip aan de horizon

Integraal gebiedsoverleg het Rhederlaag

Bewoners Lathum

Hengelsportvereniging 'Ons Genoegen'

Initiatief Overnachtingshaven Westlob Valeplas (IOWV)

K3Delta

Leisurelands

Natuurmonumenten

Ondernemers op het Rhederlaag

Waterscouting Abel Tasman

Watersportvereniging Giesbeek

Werkgroep Rhederlaag

Giesbeekse schippers

VVE Giese Pan

Inhoud

Samenvatting.....	3
Inleiding.....	5
H 1 Beschrijving gebied: ruimtelijk en functioneel, in haar omgeving.....	6
Algemeen.....	6
Geografische ligging.....	6
Het Rhederlaag: landschap van de IJssel.....	8
Cultuurhistorisch erfgoed.....	8
Kwaliteiten.....	9
Beperkingen.....	10
H 2 Beschrijving gebiedsproces; relatie tot Rivierklimaatpark.....	11
H 3 Doelgroepen Rhederlaag; IGOR en haar deelnemers.....	13
Doelgroepen.....	13
Belanghebbende partijen en hun belangen.....	13
IGOR (Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag).....	15
Doelstellingen van partijen binnen het IGOR.....	16
H 4 Ruimtelijk kader / vigerend beleid.....	17
Rijksbeleid.....	17
Wet natuurbescherming.....	17
Drie beschermingsregimes.....	17
Wat betekent de Wet natuurbescherming voor Rhederlaag?.....	19
Water.....	20
Provinciaal beleid.....	21
Gelders Natuur Netwerk.....	21
H 5 Uitgangspunten, korte termijn ontwikkelingen en langere termijn wensen.....	23
Uitgangspunten.....	23
Korte termijn ontwikkelingen.....	25
De Veerstal.....	25
Jachthaven 't Eiland.....	26
Lathumse hoek.....	26
Kop van Wentink.....	27
Overig.....	27
Langere termijn wensen.....	27
Algemeen.....	27
Samenwerking.....	28
Informatievoorziening.....	28
Routes.....	29
Verblijfsrecreatie.....	29
Dagrecreatie.....	30

Overige recreatie gebonden activiteiten	30
Oeverlengtes	30
Nieuwe vormen van beheer	31
Tot slot.....	32
Bijlagen:	33
Bijlage 1: geomorfologie en bodemgesteldheid	34
Bijlage 2: gebiedsproces 2017	36
Bijlage 3: vlekkenplan werkgroep Rhederlaag	37
Bijlage 4: presentatie eerste IGOR overleg 26 april 2017	38
Bijlage 5: Ruimtelijk kader / vigerend beleid.....	43
Bijlage 6: plangebieden ontzanding/ ontwikkelingen	54
Bijlage 7: oeverlengtes, huidige situatie en kansen	56
Bijlage 8: uitwerking ontwikkellocaties de Veerstal/ 't Eiland/ Kop van Wentink	57

Samenvatting

Deze notitie van uitgangspunten is opgesteld door het Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag (IGOR). Het IGOR is een gebiedsorganisatie die in de afgelopen maanden tot stand gekomen is om de belangen van de partijen op en rond het Rhederlaag te vertegenwoordigen: inwoners (belangen vertegenwoordigers van Lathum, IOWV, Werkgroep Rhederlaag), lokale ondernemers, verenigingen (Waterscouting Abel Tasman, WSV Giesbeek, Watersportverbond, Hengelsportvereniging 'Ons Genoegen') en belangenorganisaties (Natuurmonumenten) zijn hierin verenigd. Ook K3Delta en Leisurelands hebben zich bij het IGOR aangesloten. Het IGOR zet zich in voor een evenwichtige en duurzame ontwikkeling en beheer van het Rhederlaag op de lange termijn, waar intensieve en extensieve recreatie met behoud van landschappelijke en cultuurhistorische identiteit invulling zullen krijgen; speerpunten hierin zijn: veilig en beheersbaar. De verbondenheid van de burgers, in persoon, als ondernemer, als bestuurder van een vereniging, als belangenvertegenwoordiger, met het gebied en hun bereidheid om zich zo zeer in te zetten komen voort uit hun passie voor een duurzaam en evenwichtig Rhederlaag én daarmee het behoud van de leefbaarheid in de dorpen Giesbeek, Lathum en het buitengebied. Opdat ook de kinderen van de huidige generatie zullen genieten van de mooiste waterparel van Oost-Nederland!

De notitie van uitgangspunten is een startdocument van het IGOR: hierin legt zij haar uitgangspunten vast: het geografisch en landschappelijk fundament (gezamenlijk het DNA van het gebied), de inhoudelijke en proces afspraken. Ook het vigerend beleid is hierin opgenomen. Zo vormt deze notitie een belangrijke bouwsteen voor het nieuwe bestemmingsplan én ook voor een op te stellen toekomstvisie, die in een participatief proces karakter zal krijgen. De afspraken zijn, samen met korte termijn ontwikkelingen en lange termijn wensen, beschreven in hoofdstuk 5.

De afspraken zijn in vijf kopjes te verdelen:

1. Alle geledingen binnen het IGOR streven naar een duurzaam, veilig en beheersbaar Rhederlaag waarin bij alle toekomstige ontwikkelingen een goede balans gevonden wordt tussen natuur-, landschappelijke, cultuurhistorische waarden en recreatieve ontwikkelingen. Bij alle ontwikkelingen blijft het DNA van het gebied behouden of wordt dit versterkt. De recreatieve ontwikkelingen dienen landschappelijk ingepast te worden, dragen bij aan een sterkere beleving en leiden tot een verdieping, verbreding en/of kwaliteitsverbetering van de vrijetijdseconomie.
2. Er zal alleen nog ontzand worden bij de Veerstal en bij de Kop van Wentink tot een maximum van 1,1 miljoen m³ af te voeren zand; dit vindt uitsluitend plaats buiten het seizoen; de vergunningprocedures zullen in overleg met IGOR worden doorlopen. Provincie Gelderland, gemeente Zevenaar, Leisurelands en K3Delta hebben afgesproken op korte termijn te komen tot oplossingen en/of kostendragers voor de tegenwaarde van de verminderde zandopbrengst.
3. Voor elke ontwikkeling geldt dat deze tenminste de bestaande hoeveelheid vrij toegankelijke oeverlengte dient te behouden en bij voorkeur dient te vergroten – al dan niet middels compensatie elders op het Rhederlaag. Daarbij dienen ook afspraken gemaakt worden over het gebruik en de kwaliteit van de oeverlengtes. Ook de bestaande hoeveelheid onbetaalde aanmeer oeverlengtes (zandige recreatie oevers) dient minimaal behouden te worden.
4. De veiligheid op de weg en op het water in het Rhederlaag is van groot belang. Speciale aandacht vraagt de invaart op de Valeplas i.v.m. gezamenlijk gebruik door de beroepsvaart en de recreatieve vaart. Ook de verkeerssituatie op de Marsweg vraagt aandacht.

5. De beheersbaarheid van het Rhederlaag bestaat uit een goed onderhoud en beheer van het gebied. Er liggen kansen voor innovatieve behevormen van het landschap; binnen het IGOR en met de overheden zullen deze verkend worden.



Het Rhederlaag in zijn omgeving

Inleiding

Deze notitie van uitgangspunten is de resultante van een gebiedsproces waarin veel lokale partijen (ondernemers, verenigingen, dorpsvertegenwoordigingen), individuele burgers, grotere ondernemers (Leisurelands en K3Delta), overheden (gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rivierklimaatpark IJsselpoort en Rijkswaterstaat) en Natuurmonumenten de schouders eronder hebben gezet om gezamenlijk met een breed gedragen alternatief inrichtingsplan voor het Rhederlaag te komen. Het betreft een alternatief op een oorspronkelijk plan om nog 2,2 miljoen m³ zand uit het Rhederlaag af te voeren. De uitkomsten van dit gebiedsproces vormen de uitgangspunten voor de ontwikkeling van het Rhederlaag en zijn de basis voor een nieuw bestemmingsplan 'Ruimte voor de Rivier'.

Belangrijk resultaat van het gebiedsproces is ook de oprichting van een 'platform' van lokale partijen aangevuld met Natuurmonumenten, Leisurelands en K3Delta: het integraal gebiedsoverleg Rhederlaag, kortweg IGOR. Deze partijen hebben gezamenlijk deze notitie van tot stand gebracht. Schrijver en daarmee eindverantwoordelijke voor de tekst is Feniks Consult, de partij die het gebiedsproces vanaf maart 2017 heeft begeleid.

Leidend in de notitie van uitgangspunten is dat het document kaders stelt voor een toekomstvisie gericht op een versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het Rhederlaag, dat ook toekomstige generaties kunnen blijven beleven in zijn diversiteit. De notitie geeft een start aan de bestemmingsplanprocedure, stelt het plangebied vast, beschrijft de kaders en uitgangspunten voor het bestemmingsplan en maakt eerste keuzes ten aanzien van de ontwikkeling van het gebied. De toekomstvisie beschrijft vervolgens de ambities die gebiedspartijen en overheden hebben ten aanzien van inrichting, gebruik en beheer van het Rhederlaag op de langere termijn. Inwoners, eigenaren en gebruikers realiseren zich terdege dat juist de unieke eigenschappen van het gebied, de natuur- en landschapskwaliteiten, de cultuurhistorische waarden en de ondernemerskracht de dragers zijn.

Een duurzame ontwikkeling van het Rhederlaag vraagt om continuïteit. Deze kan worden gewaarborgd door de ontwikkeling van het Rhederlaag in het bredere perspectief van Rivierklimaatpark IJsselpoort te plaatsen. Deels autonoom in haar ontwikkeling door haar eigen kwaliteiten, maakt het Rhederlaag deel uit van het karakteristieke IJssellandschap tussen Westervoort en Doesburg. Deelname aan het gebiedsproces van het Rivierklimaatpark IJsselpoort zal leiden tot een optimale benutting van de kansen voor zowel het Rhederlaag als het grotere geheel.

De leefbaarheid van de dorpen Giesbeek en Lathum is geworteld in het Rhederlaag, dat bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving én ook een bron van inkomsten biedt voor vele inwoners en daarmee een belangrijke economische drager vormt. De betrokkenheid van de inwoners van deze dorpen bij het Rhederlaag is dan ook groot. Zij willen graag bijdragen aan behoud en versterking van het Rhederlaag, hun garantie voor een duurzame toekomst.

De deelnemers aan het IGOR vinden elkaar in de liefde voor de bijzondere kwaliteiten van het Rhederlaag en de verantwoordelijkheid die zij voelen om hun steentje bij te dragen aan de instandhouding hiervan; de overheden willen zich samen met de gebiedspartijen verenigen in het IGOR inzetten voor een aantrekkelijk Rhederlaag waarin het voor inwoners, ondernemers en recreanten goed wonen, werken en recreëren is.

H 1 Beschrijving gebied: ruimtelijk en functioneel, in haar omgeving

Algemeen

Het Rhederlaag is een 600 ha groot watersport- en recreatiegebied, waarvan circa 360 ha water, aan de voet van de Veluwe. Dit grootste watersportgebied van Oost-Nederland, gelegen in de uiterwaarden van de IJssel, bestaat uit een aantal met elkaar verbonden plassen van verschillende grootte, de Valeplas, Giese plas en Lathumse plas. Ingebed in een aantrekkelijk groen landschap met een veelheid aan functies vormt dit een bijzonder gebied. Dit recreatiegebied is mede met overheidssteun ontwikkeld en heeft als doelstelling het realiseren van een openbaar toegankelijk recreatiegebied¹; intentie bij de ontwikkeling is de bestaande recreatieve druk op de Veluwe op deze wijze te verminderen. In de loop der tijd is het over gegaan van deels publiek naar volledig privaat eigendom, waarbij de belangrijkste intentie is blijven staan; een aantrekkelijk toekomstbestendig recreatiegebied. De grond en het water op en rond het Rhederlaag zijn in handen en/of in gebruik van een groot aantal partijen: ondernemers (w.o. Leisurelands), private personen (w.o. inwoners op Riverparc), agrariërs, Natuurmonumenten en Rijkswaterstaat. Daarmee is een groot aantal partijen betrokken bij een verdere ontwikkeling van het Rhederlaag.

Geografische ligging

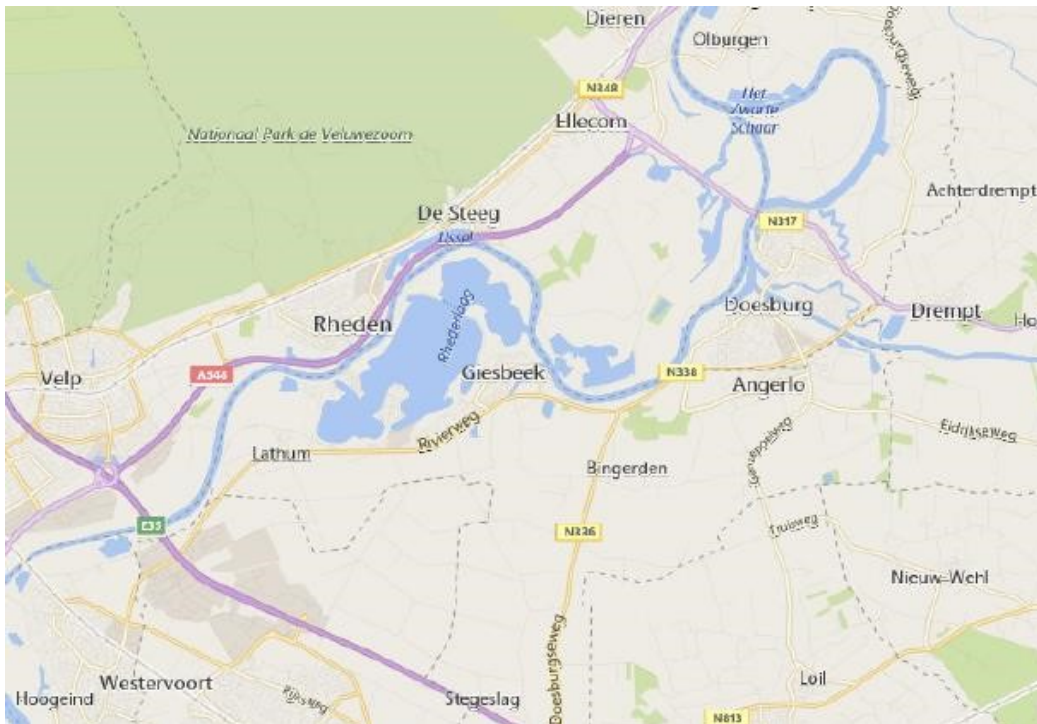
Het Rhederlaag is gelegen ten zuidoosten van het Veluwemassief, in de provincie Gelderland. Het waterrijke gebied is gegraven in een bocht van de Gelderse IJssel. Het gebied is goed bereikbaar via de E35 / A12 van de Duitse grens naar West-Nederland en de N348. De afstand van Giesbeek tot knooppunt Waterberg (E35 – A50) bedraagt ca. 15 kilometer. Daarmee is het Rhederlaag over de weg zowel voor Nederlandse als Duitse bezoekers goed ontsloten. Ook vanuit Arnhem (155.000 inwoners) is het Rhederlaag goed bereikbaar.

Het Rhederlaag is het eerste grote watersportgebied na de Duitse grens. Door de open verbinding met de IJssel is het Rhederlaag ook voor de watersport goed bereikbaar.

Giesbeek en Lathum, van oudsher dorpen aan de Gelderse IJssel, zijn aan gelegen aan de Giese en Lathumse plas. Reeds in de middeleeuwen was Lathum al bewoond, in begin 17^{de} eeuw had Lathum al een Nederlands Hervormde kerk. Giesbeek ontwikkelde zich later, mede dankzij de beroepsscheepvaart en de steenfabrieken. Eind 18^{de} eeuw hadden Giesbeek en Lathum gezamenlijk 565 inwoners. Giesbeek heeft nu ca. 3000 inwoners. Lathum ca. 600. Het Riverparc, een schiereiland ontstaan door het opspuiten van zand op de plek van de vroegere steenfabriek De Muggenwaard, is vanaf de jaren 90 gebouwd als verblijfsrecreatiepark en sinds enkele jaren is permanente bewoning gelegaliseerd waardoor het een woonwijk van Lathum is geworden met ca. 860 inwoners.

Voor beide dorpen geldt dat het karakteristieke IJsseldorpen zijn, ieder met een eigen identiteit, die van oudsher in economisch opzicht op het water gericht waren met onder meer beroepsvaart en steenfabrieken. In de vorige eeuw is daar het toerisme als economische drager bij gekomen.

¹ Bij de verzelfstandiging van het Recreatie Gemeenschap Veluwe is met de aandeelhouders afgesproken dat minimaal 25% van alle recreatiegebieden in eigendom van Leisurelands openbaar toegankelijk blijft – incl. het wateroppervlakte. Daarbij dient Leisurelands zelf zorg te dragen voor kostendragers ten behoeve van de exploitatie.



Kaart: topografie Rhederlaag

De toeristische infrastructuur bestaat voornamelijk uit fiets-/wandelpaden die met name vanuit Giesbeek naar het water gaan: richting het noorden, tot aan de Kop van Wentink, naar het westen over de dijk en naar de haven en naar het Zuidwesten naar de Giese Kop en het strand. Sinds een aantal jaren pendelt in het hoogseizoen een fiets- en wandelpontje vanuit de Kop van Wentink naar de Veerstal. Daarnaast vaart er ook nog een toeristische pont over de IJssel naar Rheden in de maanden april tot en met oktober.

Fietsroutes langs / over het Rhederlaag:

- rondje IJssel: Veluwezoom, uiterwaarden,
- fietsknooppunten netwerk,
- Toeristisch Overstap Punt bij Lathum.

Wandelroutes langs / over het Rhederlaag:

- Knooppunt langs de IJssel en door het Broek,
- 'struinroute' langs het Rhederlaag: in de praktijk loopt deze route grotendeels over de weg.

Aan de noordwest zijde van de plas bevindt zich een concentratie aan seizoensgebonden verblijfsrecreatie pal aan het water plus een full service strand met voldoende parkeermogelijkheden. Deze campings en vakantieparken zijn ontsloten via de Marsweg, een smalle weg over de dijk die niet berekend is op zoveel snel- en langzaam verkeer. De zuidzijde is verder ingevuld met outdoor recreatie, evenemententerrein, jachthavens ed.

Recreatieve informatie:

- Watersport: jachthavens 't Eiland, jachthaven de Mars, jachtwerf Rhederlaag, jachthaven de Veerstal, jachthaven Rhederlaagse meren, watersportactiviteiten Sportex, watersportvereniging Giesbeek, hengelsportvereniging Ons Genoegen, Flyboard Gelderland. Totaal aantal toegestane ligplaatsen, inclusief ligplaatsen hengelsportvereniging is 1930).
- Campings en vakantieparken: Recreatiepark de Veerstal (oppervlakte terrein 16 hectares), recreatiepark / camping Rhederlaagse Meren (14 hectares), camping de Mars, (12 hectares)

- Horeca: Grand café Rutgers, grand Café de Bolder, Gasterij de Kommensaal, Restaurant de Veerstal, IJs en Zo + nieuw Italiaans restaurant, horecavoorzieningen in Giesbeek,
- 3 officiële zwemwaterlocaties met zandstranden en bijbehorende service voorzieningen
- Waterscouting Abel Tasman.

Uit het voorgaande blijkt dat de vrije tijdseconomie een belangrijke economische drager vormt voor rond het Rhederlaag incl. de dorpen Giesbeek en Lathum. Veel inwoners uit de dorpen verdienen hiermee hun inkomen. Daarnaast beschikt Giesbeek nog over een industrieterrein met andere werkgelegenheid. Een deel van de inwoners van Lathum en Giesbeek heeft elders in de regio (incl. Arnhem) een baan. Het aantrekkelijke woonklimaat rond het Rhederlaag is voor deze inwoners een gunstige vestigingsplaatsfactor. Kortom, het Rhederlaag vormt een kritische factor in de leefbaarheid van de dorpen. De kwaliteit van leefomgeving draagt hier in belangrijke mate aan bij.

Het Rhederlaag: landschap van de IJssel

Het Rhederlaag maakt onderdeel uit van het landschap van de IJssel. Hierover is het volgende vermeld:

‘Dit deelgebied wordt globaal bepaald door het oorspronkelijke stroomgebied van de IJssel dat tegenwoordig door de aanwezige bandijken sterk is beperkt. Het is een gebied waarin de diversiteit van het IJssedal goed is te ervaren. In zuidelijke richting is er zicht op het vlakke komgebied. In noordelijke richting heeft men een prachtig zicht op de heuvelrug van de Veluwe. De IJssel zelf valt hier grotendeels samen met de gemeentegrens en maakt deel uit van Natura 2000. Een behoorlijk deel van het noordelijke grondgebied van Zevenaar is buitendijks gelegen en beslaat de Koppenwaard als kenmerkend stukje IJssel uiterwaarden en het Rhederlaag dat ontstaan is uit de zandwinning en nu een overwegend recreatieve invulling kent. Achter de dijk liggen de kernen Lathum, Giesbeek en Angerlo, elk met een eigen identiteit. De kernen worden afgewisseld met kleinere woonclusters zoals buurtschap Bahr en lintbebouwingen langs de dijk, historische landgoederen en agrarische gronden. De rust en ruimte van dit landschap met haar dorpjes is waardevol en vormt een sterk contrast met de urbane zone waarin de kern Zevenaar ligt.’²

Meer informatie over de factoren die het landschap hebben gevormd, zoals geomorfologie en bodemgesteldheid, is beschikbaar in bijlage 1.

Cultuurhistorisch erfgoed

Het cultuurhistorisch erfgoed bestaat uit het cultuurlandschap met de waardevolle bebouwing (incl. rijks- en gemeentemonumenten) en de ondergrondse archeologische resten. Het cultuurlandschap wordt gevormd door dijken, watergangen, wegen, verkavelingen en dergelijke. Op onderstaande kaart zijn deze waardevolle cultuurhistorische elementen ingetekend.

Het gaat om:

- Giesbeekse molen de Hoop: rijksmonument,
- Huis te Lathum,
- Kerk en pastorie van Lathum (religieus erfgoed),
- Kerk van Giesbeek (religieus erfgoed),

² Bron: structuurvisie gemeente Zevenaar (2013). Toelichting: om de recreatieve druk op de Veluwe te verminderen is het Rhederlaag ontzand ten behoeve van recreatie.

- Gemaal ten oosten van Giesbeek,
- (Ban)dijken en IJsselloop,
- archeologische vindplaatsen: in Valeplas, Bahr,
- 3 kazematten, overblijfselen uit de koude oorlog.

Kwaliteiten

In gesprekken met een groot aantal gebiedspartijen afgelopen voorjaar is hen gevraagd kwaliteiten van het Rhederlaag te benoemen. Opvallend is dat er grote eensgezindheid is ten aanzien van de kwaliteiten van het Rhederlaag en haar directe omgeving. Ook willen bijna alle gebiedspartijen – afhankelijk van hun doelstellingen – mede de verantwoordelijkheid dragen om de kwaliteiten van het Rhederlaag te behouden en te versterken. Het verdient daarom aanbeveling om bij het vertalen van de gebiedsvisie in een inrichtingsplan deze verantwoordelijkheid voor beheer en onderhoud van het Rhederlaag, die gevoeld wordt door eigenaren, overheden en gebruikers (in georganiseerd verband, zoals Stichting Landschapsbeheer Gelderland en/of Leefklimaat Zevenaar) mee te nemen. Dit heeft twee voordelen: als gebiedspartijen partners zijn bij inrichting, beheer en onderhoud van ‘hun’ gebied zal de bereidheid om de handen uit de mouwen te steken bij beheer en onderhoud toenemen. Bovendien is er een wisselwerking tussen inrichting enerzijds en beheer en onderhoud anderzijds; de haalbaarheid en betaalbaarheid van de inrichting hangt mede af van de inrichting en v.v. Overigens betekent dit dat er goed nagedacht moet worden over een haalbare en werkbare structuur om dit beheer en onderhoud vorm te geven; eigenaren van gronden in het gebied zijn de meest aangewezen partijen om hun eigen gronden in te richten, beheren en onderhouden. Zoals voor de inrichting geldt dat de kennis en kunde van gebiedspartijen ‘verzilverd’ kan worden in een integraal gebiedsoverleg, zo geldt dat ook voor beheer en onderhoud. Zo valt er wellicht veel maatschappelijk rendement te halen uit een gezamenlijk beheer en onderhoud op specifieke plekken.

De algemene kwalificatie die gebiedspartijen het Rhederlaag toedichten is: een aantrekkelijk recreatief gebied met hoge natuurlijke, landschappelijke en cultuur-historische waarden waar inwoner en recreant rust, groen en vrijheid kunnen beleven.

Meer specifiek benoemt men:

- De natuurlijke omgeving aan de rand van de Veluwezoom met uitzicht op het Veluwemassief. Meer specifiek:
 - o Natura 2000 Rijntakken, meer specifiek vogelrichtlijn: div. zwanen, ganzen, eenden, goudplevier, zwarte stern, ijsvogel, ...
 - o Koppenwaard: natte dooradering,
 - o Bingerdense Dijk: open grasland droog en droge dooradering,
 - o Overzijde Rivierweg: open grasland droog en natte dooradering,
- De afwisseling in de diverse natuur- en landschapstypen,
- De kwaliteit en helderheid en hoeveelheid water, gevolg van de capillaire werking van de ondergrond en de kwel vanuit Veluwemassief, leefomstandigheden voor bijzondere waterflora,
- Cultuurhistorische relictten in het landschap met als belangrijkste de stroomruggen die onderdeel zijn van de Oude IJsselloop, goed zichtbaar in de (schier-)eilanden in het Rhederlaag,
- Variëteit aan oevers:
 - o Mooie, goed onderhouden stranden met faciliteiten om te zwemmen én
 - o Rustige plekken om met boot aan te meren voor rustbeleving en om extensief te recreëren.

Bovenstaande kwaliteiten maken het Rhederlaag tot

- Het mooiste recreatiegebied van Oost-Nederland,
- Het grootste watersportgebied van Oost-Nederland met volgende watergebonden functies:
 - o recreatief varen al dan niet gemotoriseerd,
 - o zeil[wedstrijden], motorboot,
 - o supping, flyboarden en andere moderne watergebonden recreatie,
 - o liggen (met de boot voor anker gaan),
 - o zwemmen,
 - o vissen,
 - o snorkelen en duiken,
- Recreatieve voorzieningen aan de wal:
 - o horeca,
 - o verblijfsrecreatie,
 - o evenementen,
 - o fiets- en wandelmogelijkheden.
- Én een goede bereikbaarheid over de snelwegen, waardoor het Rhederlaag een gebied vormt dat aantrekkelijk is om te wonen en recreëren.

Beperkingen

Naast een veelheid aan kwaliteiten heeft het Rhederlaag ook een aantal beperkingen. Inzicht hierin is van belang: een deel van deze beperkingen kan wellicht opgeheven worden of omgebogen worden in kansen. Een ander deel kan mogelijk begrensd of ingekapseld worden. De grootste beperking vanuit recreatief perspectief ligt in het eenzijdige / beperkte aanbod aan recreatieve voorzieningen.

Kansen liggen in kwaliteitstoevoeging van tegelijkertijd recreatie en landschap. De aanwijzing van het grootste deel van het Rhederlaag als Natura 2000 maakt dat landschappelijke inpassing met een substantiële kwaliteitsverbetering vanuit het beleid daar al gewaarborgd is. Voor het Rhederlaag als geheel geldt dat recreatieve ontwikkelingen in balans dienen te zijn met natuur- en landschapontwikkelingen. De recreatie ondernemers onderschrijven deze doelstelling, in de wetenschap dat de natuurlijke omgeving van het Rhederlaag van fundamentele waarde is voor de positieve beleving van het gebied door de recreant en de eigen inwoners. Deze balans vormt dan ook een belangrijk uitgangspunt voor de toekomstige ontwikkeling van het Rhederlaag, te vertalen in een integrale gebiedsvisie.

Meer specifiek liggen de beperkingen in:

- Beperkte vindbaarheid van het Rhederlaag bij de inlaat vanaf de IJssel;
- Onevenwichtigheid in het gebruik van de infrastructuur rond het Rhederlaag ten gevolge van een concentratie van (verblijfs-)recreatieve voorzieningen aan de noordwestzijde van de plas;
- Eenzijdigheid in het aanbod van recreatieve voorzieningen, welke voornamelijk gericht zijn op de watersporter / watergebonden recreatie en veel minder op de 'landrot' die vanaf de wal van het water wil genieten;
- Seizoensgebonden recreatieve voorzieningen, die daardoor een beperkt recreatief rendement hebben;
- Afnemende uitstraling en aantrekkelijkheid van Giesbeek;
- Er zijn weinig moderne vormen van watersport. Risico is dat men onvoldoende tegemoet komt aan de wensen van de huidige waterrecreant door achter te blijven bij de trends & ontwikkelingen.

H 2 Beschrijving gebiedsproces; relatie tot Rivierklimaatpark

Sinds de jaren '60 wordt zand gewonnen in het Rhederlaag. Hierdoor is het Rhederlaag nu het grootste watersportgebied van Oost-Nederland. Toen in 2013 de bestaande ontgrondingsvergunning was gewijzigd en gestart werd met de uitvoering daarvan, ontstond er maatschappelijke onrust. Leisurelands, en K3Delta hebben toen, ondersteund door provincie en gemeente, besloten om de uitvoering tijdelijk stil te zetten en na te gaan of een alternatief inrichtingsplan mogelijk was op de eerder vastgestelde nog af te voeren hoeveelheid zand van 2,2 miljoen m³ zand (op een totaal van 22 miljoen m³). In 2016 is een gebiedsproces gestart met vele lokale partijen: ondernemers, verenigingen, plaatselijke werkgroepen en belangenorganisaties. Na een stroef begin is in het voorjaar 2017 besloten om een andere koers in te slaan. Op dat moment is een gebiedstraject gestart waarin verkend is of het mogelijk is om uitgaande van partiële zandwinning op 2 plaatsen te komen tot een alternatief inrichtingsplan gecombineerd met een gebiedsvisie voor de lange termijn.

Meer informatie over het recente gebiedsproces is beschikbaar in bijlage 2.

Resultaat van dit laatste traject (maart – juli 2017) zijn:

- Commitment vanuit gebiedspartijen³ voor een partiële ontzanding (60% van de resterende 2,2 miljoen m³ zand) onder voorwaarden:
 - o Resterende zandwinning slechts op 2 locaties: bij de Veerstal en bij Kop van Wentink;
 - o Zandwinning buiten het toeristisch seizoen en zo veel mogelijk aansluitend in tijd;
 - o Geen commerciële zandwinning meer in de toekomst;
- Bestuurlijk commitment van gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Leisurelands en K3Delta op bovenstaand resultaat en intentie om op korte termijn tot een gedragen uitwerking hiervan te komen;
- Instelling van een organisatie van gebiedspartijen: het integraal gebiedsoverleg Rhederlaag (zie volgend hoofdstuk), het IGOR;
- Kansencarta voor de ontwikkellocaties Giesbeek – Lathum – Veerstal en Jachthaven 't Eiland
- Commitment op een document 'Notitie van Uitgangspunten', op te stellen door het IGOR
- Notitie van uitgangspunten, te formuleren door het IGOR en aan te bieden aan college van burgemeester en wethouders van Zevenaar en gedeputeerde Meijer van provincie Gelderland in september, ter behandeling in de raadsvergadering van eind oktober 2017 en ter voorbereiding van het nieuw op te stellen bestemmingsplan;
- Afspraak om als IGOR een gebiedsvisie voor het Rhederlaag op te stellen, binnen de kaders van de gebiedsvisie Rivierklimaatpark. De werkgroep Rhederlaag een eerste vlekkenplan geproduceerd als mogelijke onderlegger van een gebiedsvisie Rhederlaag (deze kaart is opgenomen in bijlage 3)
- Aanstelling van een gebiedscoördinator voor komende periode.

Het perspectief voor de korte termijn behelst:

- Opstellen van een notitie van uitgangspunten
- Voorbereiden ontwikkellocaties de Veerstal, Lubach, Kop van Wentink. Lathumse hoek, Giesbeek
- Toepassen van de coördinatie-regeling uitvoeringsbesluiten; omgevingsvergunningen, watervergunningen, bestemmingsplan en ontgrondingsvergunning voor 2 locaties: kop van Wentink, noordoever naast de Veerstal worden tegelijkertijd gevoerd;
- Komen tot een bestuurlijke oplossing voor compensatie van de resterende 40% van oorspronkelijk vergunde hoeveelheid af te voeren m³ zand.

³ Toelichting: voor de werkgroep Rhederlaag, een van de geledingen binnen het IGOR geldt dat zij 'niet tegen de ontzanding op 2 specifieke plekken, te weten bij de Veerstal en bij de Kop van Wentink, zijn.

Het lange termijn perspectief komt aan de orde in hoofdstuk 5.

Het Rhederlaag maakt daarnaast deel uit van het Rivierklimaatpark IJsselpoort. Het Rivierklimaatpark beoogt de doelstellingen en opgaven van alle processen die in dit gebied lopen te coördineren. In het kader van het Deltaprogramma wordt met de gebruikers van de IJsselwaarden tussen de kop van de IJssel en Doesburg de verdere verbetering van de hoogwaterveiligheid verkend, in samenhang met de ontwikkeling van economie, natuur en recreatie. Overkoepelende opgave is het versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het onderhavige gebied.

Deze opgave is nader uitgewerkt in vier thema's:

- Waterveiligheid: Waterstandsdeling/dijkversterking
- Recreatie: Toegankelijkheid en beleving
- Natuur en kwaliteit: Corridor voor plant en dier/waterkwaliteit
- Economie: Passende bedrijvigheid/vaarwegverbetering/
Duurzame energie

De kaart hieronder geeft een beeld van de omvang van het gebied. Een stuurgroep van negen partijen is opdrachtgever voor het Rivierklimaatpark. Deze negen partijen zijn: ministerie van Infrastructuur en Milieu, provincie Gelderland, waterschap Rijn en IJssel, Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Natuurmonumenten en de gemeenten Arnhem, Duiven, Rheden, Westervoort en Zevenaar.



Autonome projecten zoals de overnachtingshaven en de uitvoering van het alternatief inrichtingsplan Rhederlaag blijven hierbuiten. De effecten (veiligheid, milieu ed.) worden wel meegenomen in het totale gebiedsproces. Waar deelprojecten hun eigen planning kennen worden deze als bouwstenen in het Rivierklimaatpark meegenomen. Zo is de vergunning voor de Koppenwaard met betrekking tot het uitvoeren van aanlegwerkzaamheden ten behoeve van Foodplain Development inmiddels door de gemeente Zevenaar verleend.

H 3 Doelgroepen Rhederlaag; IGOR en haar deelnemers

Kennis van doelgroepen verbetert de mogelijkheden om bij de beleidsvorming en duurzame ontwikkeling van het Rhederlaag rekening te houden met de wensen van de gebruikers. Er lijken geen recente onderzoeken te zijn die de gebruikersdoelgroepen in kaart brengen.

Bij het IGOR (Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag) leeft de wens om een kennis-/opleidingsinstituut te betrekken in het bezoekers onderzoek en hierin ook trends in de vrijetijdseconomie en meer specifiek de watersport te betrekken.

Doelgroepen

Doelgroepen die gebruik maken van het Rhederlaag zijn in de eerste plaats de inwoners van Giesbeek en Lathum en het landelijk gebied van het Rhederlaag. Deze inwoners zijn deels actief in verenigingen en clubs, die vaak een eigen gebruik van het Rhederlaag kennen. Daarnaast zijn de ondernemers doelgroep: agrarisch ondernemers, recreatie ondernemers, Giesbeekse schippers, andere watersport gerelateerde ondernemers en overige ondernemers (in industrie en dienstverlening); voor een deel zijn deze ondernemers tevens inwoners. Gebruikers zijn de verblijfs- en dagrecreanten.

De recreanten zijn nader onder te verdelen in:

- Watergebonden recreanten (incl. strandbezoekers),
- Wandelaars en fietsers,
- Natuurliefhebbers (incl. vogelspotters).

De recreatie ondernemers op het Rhederlaag oriënteren zich veelal op specifieke geledingen recreanten: de recreant op de camping, met de camper of op een vakantiepark; watersporter of landrecreant aan het water. Diverse doelgroepen hebben verschillende wensen. Enkele ondernemers en deelnemers aan het IGOR hebben aangegeven interesse te hebben in meer inzicht in de recreanten, aantallen, profielen en wensbeelden. Voor het opstellen van een gebiedsvisie is bovendien inzicht in trends en ontwikkelingen op de Nederlandse en Duitse recreatie en watersport recreatie een goede bouwsteen. Er worden contacten met Van Hall Larenstein en de Hogeschool Arnhem Nijmegen gelegd om te verkennen of zij marktverkenningen kunnen uitvoeren.

Verbreding en verdieping van deze doelgroepen lijkt mogelijk en wenselijk. Zo hebben de meners en ruiters aangegeven interesse te hebben om van dit gebied gebruik te maken. De gemeente Zevenaar heeft in haar structuurvisie de wens uitgesproken in meer recreatieve bewegingen (fiets) tussen stad Zevenaar en het Rhederlaag en in meer ommetjes voor de lokale bevolking. Ook de wensen van de inwoners kunnen in een evt. marktverkenning worden meegenomen.

Belanghebbende partijen en hun belangen

Waar liggen nu de belangen van de diverse partijen als het gaat om de verdere ontwikkeling van Het Rhederlaag? Met andere woorden: met welke partijen moet rekening gehouden worden bij de verdere ontwikkeling en waarom? En waar zit de rode draad in die belangen: is er een groter algemeen belang te vinden, een stip aan de horizon die voor partij en interessant genoeg is om het Rhederlaag verder te ontwikkelen?

Inwoners van het Rhederlaag hebben belang bij:

- Versterking van natuur- en landschapsbeleving,
- Landschappelijk ingepaste recreatie,
- 'zondags' ommetje en struinroutes,
- gebruik van Rhederlaag voor dagrecreatie,
- fietsen, wandelen en vissen op Het Rhederlaag,
- speciale evenementen op Het Rhederlaag,
- Rhederlaag als plek om trots op te zijn.

Alle ondernemers op en rond Het Rhederlaag hebben belang bij:

- duurzame ontwikkeling van Het Rhederlaag, opdat zij kunnen investeren in een gezonde economische toekomst en daarin voldoende winst kunnen maken,
- goede bedrijfsmatige (autonome) ontwikkelingsmogelijkheden,
- ruimte voor nieuwe ontwikkelingen (nieuwe trends),
- synergie tussen ondernemers op Het Rhederlaag,
- vermindering van regeldruk.

Leisurelands heeft belang bij:

- toekomstbestendig recreatiegebied; ruimte voor vernieuwing, versterking en doorontwikkeling van het recreatief aanbod zowel kwantitatief als kwalitatief;
- inkomsten ten behoeve van instandhouding van laagdrempelig toegankelijke dagrecreatieterreinen (openbare stranden) en kunnen blijven investeren in kwaliteit en voorzieningen;
- een werkbare situatie door goede afspraken en vermindering van de regeldruk.

Recreanten op Het Rhederlaag hebben belang bij:

- gewenste producten / aangenaam verpozen / genieten van water, ruimte, groen, vrijheid,
- hedendaags aanbod aan recreatieve voorzieningen,
- aantrekkelijke omgeving (zonnen, zwemmen, vissen, wandelen, fietsen) en daarop toegesneden oeverlengtes en nieuwe struinroutes (buiten gebaande paden),
- alle vormen van watersport,
- plek om de boot aan te leggen om daarna met de fiet
plek om boot aan te leggen om daarna de omgeving te verkennen, per fiets of anders evt. door IJssel over te steken en per fiets de Veluwe te bezoeken,
- voorzieningen als afvalverwerking en douchefaciliteiten.

Verenigingen op Het Rhederlaag hebben belang bij:

- economisch gezond Rhederlaag,
- Rhederlaag als plek 'van ons allemaal' om activiteiten van de verenigingen te kunnen uitvoeren,
- samenwerking en synergie met en tussen alle gebiedspartijen op het Rhederlaag,
- parkeermogelijkheden aan de Veerweg voor leden HSV" Ons Genoegen" Giesbeek (nu K3Delta),
- plek om te leren zeilen
- opname van vismogelijkheden vanaf de oever op de lijst van viswateren van Sportvisserij Nederland aan de oude IJsselloop aan de Veerweg,
- Rhederlaag als plek om trots op te zijn.

Andere partijen die een – weliswaar minder direct – belang hebben bij het Rhederlaag zijn de overheden (gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Rivierklimaatpark IJsselpoort, natuurbelangenorganisaties en K3Delta. Hun doelstellingen worden niet apart uitgewerkt.

Het hogere gezamenlijke belang dat hieruit gedistilleerd kan worden is voor de gebiedspartijen de belangrijkste reden geweest om zich te organiseren in een gezamenlijk gebiedsoverleg.

IGOR (Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag)

Het Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag zal zich inzetten voor een evenwichtige en duurzame ontwikkeling en beheer van het Rhederlaag op de lange termijn, waar intensieve en extensieve recreatie met behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische identiteit invulling zullen krijgen; speerpunten hierin zijn veilig en beheersbaar. Het gebiedsplatform tracht dit doel te bereiken doordat gebiedspartijen zelf actief direct en indirect via anderen het Rhederlaag ontwikkelen, beheren en onderhouden middels duurzame, gebiedseigen meervoudige ontwikkelingen en activiteiten en door het gebied middels gerichte activiteiten op de kaart te zetten van het gebied. Gebiedspartijen zijn ondernemers, dorpsbelangenvertegenwoordigers en andere partijen in het gebied waarmee wordt samengewerkt, met uitzondering van de overheidsorganisaties; het IGOR vertegenwoordigt de belangen van inwoners, gebruikers en eigenaren op en rond het Rhederlaag. De meest actieve gebiedspartijen die ook een taak en verantwoordelijkheid voor zichzelf zien in de ontwikkeling en het beheer van het Rhederlaag als geheel, hebben zitting in dit gebiedsoverleg en bewaken / vertegenwoordigen daarin het hogere algemene belang van alle inwoners / gebruikers / eigenaren. Het integraal gebiedsoverleg beoogt daarmee de samenwerking tussen de alle partijen op het Rhederlaag te bevorderen.

Meer specifiek bevordert het IGOR:

- de samenwerking tussen inwoners – verenigingen – dorpsbelangenorganisaties – ondernemers in een evenwichtige ontwikkeling van het Rhederlaag als geheel;
- de samenwerking tussen ondernemers – eigenaren – huurders – gebruikers in de vorm van branding en promotie voor een duurzame ontwikkeling van de vrijetijdseconomie op het Rhederlaag;

Daarnaast zal het IGOR optreden als adviesraad voor nieuwe ontwikkelingen incl. verkenningen van eventuele mogelijkheden voor toekomstig beheer.

Bovendien vertegenwoordigt het IGOR de belangen van gebiedspartijen naar derden toe en is zij vanuit deze functie belangrijke gesprekspartner voor overheden op bestuurlijk en ambtelijk niveau in

- algemene afstemming en sparring,
- mee-ontwikkelen van nieuw beleid zoals op de korte termijn Rivierklimaatpark,
- adviesraad voor inrichtingsplannen en concrete nieuwe ontwikkellocaties.

Vanuit deze rol zal zij met andere partijen, waaronder de overheden, een mooie, integrale toekomstvisie opstellen waarin de doelstellingen van alle belanghebbende spelers in het gebied zijn vervat; deze visie sluit aan op en maakt onderdeel uit van de gebiedsvisie voor het gehele Rivierklimaatpark.

Voor meer informatie over de totstandkoming van het IGOR is informatie beschikbaar in bijlage 4.

Doelstellingen van partijen binnen het IGOR

Deelnemers aan het IGOR:	Doelstelling:
Bewoners van Lathum	Behoud van toegankelijkheid van oevers en strand.
Giesbeekse schippers (agendalid)	Op de hoogte blijven/gehouden worden. Met name over de overnachtingshaven.
Hengelsportvereniging 'Ons Genoegen'	Behoud en verbeteren van visplekken (en zo mogelijk uitbreiding ervan aan de Rhedense Veerweg) langs oevers. Toegankelijkheid verbeteren. Parkeergelegenheid aan de Rhedense Veerweg.
IOWV	Landschappelijk goed ingepaste overnachtingshaven in westlob voor de binnenvaart; Leefbaarheid van dorpen Lathum en Giesbeek versterken; Afgesproken doelstellingen bij totstandkoming van IGOR ondersteunen (kansenkaart); stoppen van de commerciële ontzanding middels gemaakte afspraken; ondersteunen van initiatieven Veerstal en Lubach; versterken van kwaliteiten van Rhederlaag; regierol van gemeente en provincie; DE burger wordt gevraagd te participeren en eigen verantwoordelijkheid te pakken bij terugtrekkende overheid, hierin verkennen met Leisurelands om andere rol te pakken.
K3Delta	Op zoek naar een oplossing (alternatief plan) en meedenken in het Rhederlaag. Wil graag deelnemen aan IGOR overleg zolang zij nog actief is in het Rhederlaag.
Leisurelands	Wil graag deelnemen aan overleg binnen en buiten IGOR: laten we constructief overleg blijven voeren met heldere communicatie.
Natuurmonumenten	Eigen belang van NM is behoud & ontwikkeling natuur, binnen de grotere ontwikkelingen en binnen Rivierklimaatpark.
Ondernemers	Samenwerken in het Rhederlaag en een gezond ondernemingsklimaat.
VVE Giese Pan (agendalid)	Buitendijkse bewoners betrekken (m.n. door hen te informeren)
Waterscouting Abel Tasman	Wil graag deelnemen aan IGOR om belangen van scouting + verenigingsleven te behartigen
Watersportvereniging Giesbeek in combinatie met watersportverbond midden-Nederland	Wil binnen IGOR het belang van de recreatie en meer specifiek de watersport vertegenwoordigen, m.n. waar het gaat om versterken van aanlegoevers
Werkgroep Rhederlaag	Veilig, duurzaam en beheersbaar natuur- en recreatiegebied Rhederlaag

H 4 Ruimtelijk kader / vigerend beleid

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het meest relevante beleid vanuit het rijk, de provincie en de gemeente. Met name het beleid op het gebied van natuur en water brengen de grootste uitdagingen met zich mee. Deze worden in dit hoofdstuk besproken. Een toelichting op al het ruimtelijk beleid is te vinden in bijlage 5.

Rijksbeleid

Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De Wet natuurbescherming staat in het teken van de verbinding tussen ecologie en economie en bescherming van natuur. Het voorziet in duidelijke en eenvoudige regels ter bescherming van waardevolle natuur en in minder administratieve lasten. Met deze wet worden de Europese natuurbeschermingsrichtlijnen (de Vogel- en Habitatrichtlijn = Natura 2000) zo helder mogelijk geïmplementeerd. Bovendien sluit het instrumentarium van de Wet natuurbescherming aan op het huidige omgevingsrecht en de toekomstige Omgevingswet. De Wet natuurbescherming benoemt niet welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van de activiteiten op beschermde soorten. Heel vaak gaan activiteiten en werkzaamheden en de bescherming van soorten prima samen. Als het werk zo kan worden ingericht dat er geen schade wordt toegebracht aan beschermde soorten, dan hoeft vooraf niets te worden geregeld. Soms is het echter onvermijdelijk dat schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten. In die situaties is het nodig dat vooraf wordt bekeken of hiervoor een vrijstelling geldt, of dat een ontheffing moet worden aangevraagd

Drie beschermingsregimes

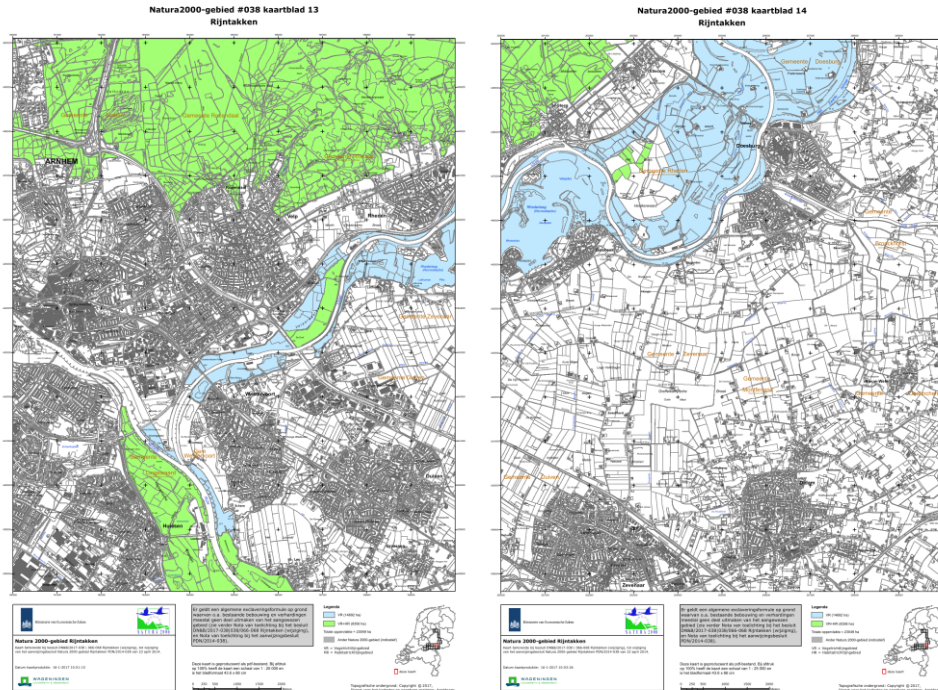
De Wet natuurbescherming kent drie categorieën beschermde soorten:

1. Ten eerste worden alle van nature in Nederland in het wild levende vogels beschermd volgens het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn.
2. Ten tweede worden soorten beschermd op grond van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn.
3. Tenslotte is er een beschermingsregime voor 'andere soorten' waaronder soorten vallen die vanuit nationaal oogpunt bescherming behoeven.

Wat is Natura 2000?

Dit zijn de regels, opgesteld voor alle Europese lidstaten. Het gaat om de Vogel- en Habitatrichtlijn. De Vogel- en Habitatrichtlijn beschermen Europa's natuurparels, de zogenoemde Natura 2000-gebieden. Stuk voor stuk gebieden met bijzondere planten en dieren. Ook in Nederland willen we voorkomen dat de natuur steeds eenvormiger wordt en dat zeldzame soorten verder in aantal afnemen. De natuurgebieden waar het bij Natura 2000 om gaat, zijn het in ecologisch opzicht waard om beschermd te worden. Denk aan gebieden als de Wadden, de Veluwe en de Biesbosch. Maar natuurgebieden bieden meer. Veel mensen kunnen in en om deze gebieden terecht voor recreatieve activiteiten.

Dit zorgt voor toegevoegde waarden, zoals meer woongenot, een betere gezondheid en een gunstig vestigingsklimaat. Ofwel, Natura 2000-gebieden renderen in ecologisch en economisch opzicht.



De aanwijzingsbesluiten voor de Natura 2000-gebieden worden opgesteld door het ministerie van EZ. Bij een definitief aanwijzingsbesluit kwam een Vogel- en/of Habitatrictlijngebied tot 1 januari 2017 onder de wettelijke bescherming van de Natuurbeschermingswet 1998. Nu is dat de Wet natuurbescherming. Het aanwijzingsbesluit somt op voor welke habitattypen en/of soorten een gebied wordt aangewezen.

Vogelrichtlijn

Van de soorten die worden beschermd onder de Vogelrichtlijn is geen limitatieve lijst beschikbaar. Het gaat om ca. 700 soorten die van nature op het grondgebied van de Europese Unie voorkomen. In de praktijk betreft het alle soorten die in Nederland als broedvogel, standvogel, wintergast of doortrekker aanwezig kunnen zijn in totaal ca. 290 soorten. Met uitzondering van exoten (die hier ook kunnen broeden, zoals de nijlgans) en verwilderde soorten (zoals soepganzen, -eenden, -duiven). Op alle vogels is het beschermingsregime van paragraaf 3.1 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Habitatrictlijn

De Europees beschermde soorten, niet vogels zijnde, bestaan uit soorten van de Habitatrictlijn bijlage IV onderdeel a inclusief het Verdrag van Bern bijlage II en het Verdrag van Bonn bijlage I, voor zover hun natuurlijke verspreidingsgebied zich in Nederland bevindt. Op deze soorten is het beschermingsregime van paragraaf 3.2 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Soortenbescherming

De andere, 'nationale' soorten, niet vermeld in de Vogel- en Habitatrictlijnen, staan vermeld in een bijlage van de wet die hoort bij artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming. Op deze bijlage staan soorten uit de soortgroepen zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten. Het betreft een limitatieve lijst. Op deze soorten is het beschermingsregime van paragraaf 3.3 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Wat betekent de Wet natuurbescherming voor Rhederlaag?

Het Rhederlaag is aangemerkt als Vogelrichtlijngebied, behoudens de bestaande bebouwing en een deel van de Marsweg. De Habitatrichtlijn is niet van toepassing. De soortenbescherming geldt daarnaast wel.

Bij ruimtelijke activiteiten en werkzaamheden moet het volgende stappenplan worden doorlopen:

Stap 1. Komen er beschermde soorten voor in het gebied?

Stap 2. Worden door de handeling de verbodsbepalingen overtreden?

Stap 3. Vallen de handelingen onder een vrijstelling?

Stap 4. Kan een ontheffing soortenbescherming worden verleend?

Stap 1: is er sprake van beschermde soorten in het plangebied?

De bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn alleen van toepassing als op of rondom de locatie waar u aan het werk gaat beschermde planten en/of dieren voorkomen of als zich daar hun nesten, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen bevinden. Het plangebied is het gebied waar de daadwerkelijke handeling wordt uitgevoerd. Het is belangrijk om het onderzoeksgebied te inventariseren op het voorkomen van diersoorten en op de aanwezigheid van voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of nesten van diersoorten en het voorkomen van plantensoorten. Het is immers verboden om soorten te doden of te vangen en om dergelijke plaatsen te beschadigen of vernielen. Om een goed beeld te krijgen van de verschillende aanwezige soortgroepen is het noodzakelijk om op meerdere momenten in het jaar veldonderzoek te verrichten. Dit veldonderzoek moet niet alleen in beeld brengen welke soorten aanwezig zijn, maar ook welke functie het gebied heeft voor de soort.

Stap 2: Worden verbodsbepalingen overtreden?

Indien maatregelen kunnen worden getroffen waardoor negatieve effecten kunnen worden voorkomen, vindt geen overtreding van de verbodsbepalingen plaats. Maatregelen die overtreding kunnen voorkomen zijn bijvoorbeeld: het aanpassen van de werkvolgorde; het gebruik maken van andere werkapparatuur; of de werkzaamheden faseren in ruimte en tijd (zoals in het voorbeeld van bomenkap).

Maatregelen die de effecten op de plek van handeling herstellen, zijn mitigerend van aard; maatregelen die de effecten voor de populatie opheffen door herstel of verbetering op een andere plek

zijn compenserend van aard. Overigens wordt bij soortenbescherming geen scherp onderscheid gemaakt tussen mitigerende en compenserende maatregelen (dit in tegenstelling tot gebiedenbescherming). Belangrijk is dat de staat van instandhouding gegarandeerd wordt.

Stap 3 : Vrijstelling

Voor een aantal handelingen zijn in de wet uitzonderingen gemaakt. Daarnaast biedt de wet voor bepaalde handelingen voorzieningen waarmee vrijstellingen kunnen worden vastgesteld. Dit zijn bijvoorbeeld provinciale verordeningen en gedragscodes. Ook kan sprake zijn van een vrijstelling als de handeling is opgenomen in een beheerplan voor een Natura 2000-gebied of programma in het kader van een programmatische aanpak.

Stap 4: Ontheffing

Voor handelingen is een ontheffing van de verbodsbepalingen nodig als er geen maatregelen mogelijk zijn om het overtreden van de verbodsbepalingen te voorkomen en er geen vrijstelling geldt

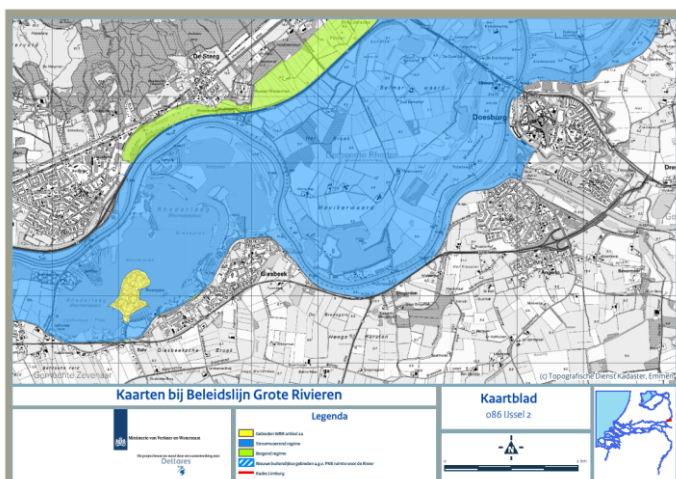
op grond van een provinciale verordening, gedragscode, beheerplan Natura 2000, programmatische aanpak of een ministeriële regeling. Een ontheffing wordt aangevraagd door de initiatiefnemer waarna een besluit over de aanvraag wordt genomen door het bevoegd gezag. Hieronder wordt kort toegelicht waar een aanvraag aan moet voldoen en hoe de aanvraag wordt beoordeeld door het bevoegd gezag.

In de toelichting moet een verantwoording staan over het effect van de ingreep op de beschermde natuur.

Water

Beleid Grote Rivieren

In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt worden in principe alleen riviergebonden activiteiten toegestaan. Hier geldt een 'ja, mits'-afweging. Dit wil zeggen dat deze riviergebonden activiteiten zijn toegelaten wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan. Het betreft hier een beperkt aantal nader omschreven activiteiten, waarvan op voorhand duidelijk is dat situering buiten het rivierbed niet mogelijk/wenselijk is. Het gaat daarbij om activiteiten en (bouw)werken ten behoeve van het rivierbeheer of de (beroeps)scheepvaart, of andere functies of vormen van gebruik die heel specifiek aan de rivier zijn gebonden.



De riviergebonden activiteiten zijn:

1. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
2. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
3. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
4. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
5. de aanleg of wijziging van scheepswerven;
6. de realisatie van natuur;
7. de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
8. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden; of de winning van oppervlakedelfstoffen.

Niet-riviergebonden activiteiten

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij'-toetsingsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij voorafgaand onderzoek aantoont dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn.

Wat betekent dit voor het Rhederlaag?

Voor niet-gebonden activiteiten is voor elke activiteit toestemming van Rijkswaterstaat vereist, waarbij beoordeeld wordt of de ruimtelijke activiteit/ werkzaamheid betreft het hergebruiken van bestaande gebouwen, past binnen de zogenaamde 10% uitbreidingsmogelijkheden of als er met rivierverruimingsmaatregelen per saldo meer ruimte voor de rivier wordt geboden.

Provinciaal beleid

Gelders Natuur Netwerk

Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. Hiertoe zetten wij in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wordt bereikt door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het Gelders Natuurnetwerk en het aanleggen van verbindingzones in de Groene Ontwikkelingszone (GO).

Beschermingsregime Gelders Natuurnetwerk

Het beleid met betrekking tot het Gelders Natuurnetwerk is ten eerste gericht op de bescherming en het herstel van de aanwezige natuurwaarden, ten tweede op de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden. Met het vastleggen van de geometrische plaatsbepaling van het Gelders natuurnetwerk en de verbeelding daarvan op de kaart, geeft Gelderland uitvoering aan de op haar rustende verplichting om de EHS (ecologische Hoofdstructuur) bij provinciale verordening aan te wijzen. Kortom: in Gelderland wordt de EHS gevormd door het Gelders Natuurnetwerk.

In de Omgevingsverordening Gelderland is hierover het volgende opgenomen:

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen het Gelders Natuurnetwerk worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt, tenzij:

1. geen reële alternatieven aanwezig zijn;
2. sprake is van redenen van groot openbaar belang;
3. de negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt; en
4. de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang gelijkwaardig worden gecompenseerd.

GO (Groene Ontwikkelingszone)

De GO bestaat uit alle gebieden met een andere bestemming dan natuur binnen de voormalige Gelderse EHS. Het beleid met betrekking tot de GO is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingzones, waaronder landgrensoverschrijdende klimaatcorridors. De ontwikkelingsdoelstelling is tweeledig: ontwikkeling van functies in combinatie met versterking van de kernkwaliteiten natuur en landschap. In de GO worden natuur- en landschapselementen aangelegd ter verbetering van de migratiemogelijkheden voor planten en

dieren. Zowel door compensatie als verevening worden er nieuwe natuurelementen gerealiseerd. Na realisatie worden deze onderdelen toegevoegd aan het Gelders Natuurnetwerk.

In de Omgevingsverordening Gelderland is hierover het volgende opgenomen:

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen de Groene Ontwikkelingszone (GO) worden geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, tenzij:

1. geen reële alternatieven aanwezig zijn;
2. sprake is van redenen van groot openbaar belang;
3. de negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt; en
4. de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten, de oppervlakte en de samenhang gelijkwaardig worden gecompenseerd.

In een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden gelegen binnen de GO kunnen nieuwe kleinschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, mits:

1. in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt; en
2. deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

Wat grootschalige en kleinschalige ontwikkelingen zijn, wordt niet nader aangegeven. Dit dient in overleg met de provincie plaats te vinden.

Wat betekent dit beleid voor het Rhederlaag?

Rhederlaag is aangewezen als Groene Ontwikkelzone en voor een klein deel als Gelders Natuurnetwerk. In het nieuwe bestemmingsplan zullen de gronden met de aanduiding Gelders Natuurnetwerk moeten worden bestemd als Natuur. De verplichting om op basis van de Omgevingsverordening Gelderland de bestemming Natuur op te nemen, brengt beperkingen met zich mee ten opzichte van de nu geldende bestemmingen. Voor de concrete plannen die nu voorliggen zal samen met de provincie beoordeeld moeten worden hoe de compensatie zal plaatsvinden om de plannen doorgang te kunnen laten vinden. Nieuwe functies zijn onder strikte voorwaarden mogelijk. Aan deze voorwaarden zal moeten worden voldaan.

Meer informatie is beschikbaar in bijlage 5.

H 5 Uitgangspunten, korte termijn ontwikkelingen en langere termijn wensen

In de afgelopen hoofdstukken zijn het DNA van het gebied, het proces tot nu toe, de belangen van de diverse gebruikers en het vigerend beleid beschreven. Met name het gebied zelf en het vigerend beleid stellen ruimtelijke kaders aan toekomstige ontwikkelingen. Daarnaast zijn uit het gevoerde proces en de belangen van de gebruikers ruimtelijke en andere uitgangspunten naar boven gekomen. In hun gezamenlijkheid vormen deze aspecten het fundament voor de toekomstvisie van het Rhederlaag die in de komende periode in een participatief proces gestalte zal krijgen. De uitgangspunten zullen bovendien hun beslag krijgen in een nieuw bestemmingsplan waaraan toekomstige ontwikkelingen getoetst zullen worden. Daarmee draagt het gebiedsproces bij in de totstandkoming van een nieuw stuk Ruimtelijke Ordening beleid.

Het gebiedsproces in het Rhederlaag heeft meer opgeleverd dan uitgangspunten: ook korte termijn ontwikkelingen zijn uitgewerkt en lange termijn kansen en wensen geformuleerd. Ontwikkelingen op de korte termijn bevinden zich met name bij de Veerstal, de Lathumse hoek en Jachthaven 't Eiland ('Lubach'). Deze zijn gaande het gebiedsproces diverse malen gepresenteerd aan het IGOR en aan de overheden en kunnen op steun vanuit het IGOR rekenen. Komende maanden zullen deze plannen in een bestemmingsplanprocedure nader worden uitgewerkt en getoetst worden aan het vigerend beleid. Parallel zijn voor Giesbeek met name kansen geïnventariseerd; deze hebben op korte termijn geen consequenties voor het vigerende Ruimtelijke Ordening beleid en hebben daarmee een ander karakter dan de ontwikkelingen op de andere drie locaties.

Voor de lange termijn wensen geldt dat deze nog weinig concreet zijn. De vraag is daarom gesteld in hoeverre deze wensen een plek behoeven in de notitie van uitgangspunten. Er zijn diverse redenen om deze wensen toch te benoemen: deze notitie van uitgangspunten is een startdocument voor het IGOR bij het opstellen van de toekomstvisie, een document dat draagvlak heeft bij alle geledingen in het gebied die aan het IGOR deelnemen. Daarmee fungeren deze lange termijn wensen als een soort checklist aan onderwerpen die tijdens de vorming van de visie aan de orde dienen te komen. Tegelijkertijd geven deze wensen richting aan een lange termijn ontwikkeling voor het Rhederlaag; het nieuwe bestemmingsplan kan hiermee in zoverre rekening houden dat er geen zaken in het bestemmingsplan worden opgenomen die deze potentiële lange termijn ontwikkelingen op voorhand onmogelijk maken.

Uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten zijn een combinatie van inhoudelijke en processuele afspraken die tijdens het gebiedsproces van het afgelopen half jaar zijn gemaakt. Zij kunnen deels hun weerslag krijgen in een nieuw bestemmingsplan; voor een ander deel zullen zij in privaatrechtelijke overeenkomsten vastgelegd worden.

1. Een duurzaam Rhederlaag staat gelijk aan een toekomstbestendig Rhederlaag. Dit gebied is ontwikkeld als recreatiegebied met hoge landschappelijke waarde om de druk op de Veluwe te verminderen. Bovendien maakt het Rhederlaag deel uit van het IJssellandschap tussen Arnhem en Doesburg. Deelname van het IGOR aan het Rivierklimaatpark IJsselpoort als serieuze gesprekspartner voor de overheden in dit gremium is de beste garantie voor een integrale toekomstige ontwikkeling van het Rhederlaag binnen de grotere regio. In dit grotere perspectief dienen ook de ontwikkelingen in de Koppenwaard en Havikerwaard gezien te worden.

Bij alle toekomstige ontwikkelingen op het Rhederlaag dient de balans tussen natuur-, landschappelijke, cultuur-historische waarden en toeristische beleving afgewogen te worden. Recreatieve ontwikkelingen dienen te allen tijde landschappelijk ingepast te worden en te resulteren in een recreatieve én een landschappelijke kwaliteitsimpuls. De DNA van het gebied dient in stand te blijven; hieronder vallen ook de kwaliteit van het water, het karakter van de dorpen Giesbeek en Lathum, de rust, ruimte en vrijheid beleving van het Rhederlaag als geheel. Deze balans betreft ook de zonering van de verblijfs- en dagrecreatie incl. de bijbehorende verkeersbewegingen die het Rhederlaag verder onder druk kunnen zetten. De koppeling tussen beide dorpen en het Rhederlaag dient versterkt te worden, waarbij er in Lathum bovendien een koppeling tot stand gebracht dient te worden met de Koppenwaard. Het verdient daarbij aanbeveling te verkennen in hoeverre het Rhederlaag baat heeft bij één centrumfunctie met hoofdentree in bijv. de Lathumse hoek.

Een toekomstbestendig en duurzaam Rhederlaag vraagt om een sterke beleving van het gebied en de verdieping, een verbreding en een kwaliteitsverbetering van de vrijetijdseconomie. In het IGOR zullen de ondernemers worden gestimuleerd samenwerking met elkaar en met gebiedspartijen te zoeken, bij te dragen aan leefbaarheidsdoelen en de kwaliteit van het recreatief product te verhogen. Betere informatievoorzieningen en een grotere diversiteit en betere kwaliteit aan toeristische infrastructuur dragen hieraan bij.

Duurzaamheid betreft ook het energiezuinig ontwikkelen van het Rhederlaag middels bijvoorbeeld zon- en windenergie, bevordering van toepassing en gebruik van elektrisch verkeer, streven naar een circulaire economie in het algemeen.

2. Er zal alleen nog commercieel ontzand worden bij de Veerstal en bij de Kop van Wentink tot een maximum van 1,1 miljoen m² af te voeren zand (van de 60% van de 2,2 miljoen m³ zand is reeds een deel ontzand in bij de Giese Kop). Daarna vindt in het gehele Rhederlaag geen commerciële ontzanding meer plaats. Deze ontzanding zal plaats vinden buiten het toeristisch seizoen en zo veel mogelijk aaneengesloten. Voorwaarde voor de ontzanding is bovendien dat de vergunningaanvragen voor de ontzanding in gezamenlijk overleg met het IGOR zullen worden doorlopen⁴. Meer informatie is beschikbaar in bijlage 6.

Provincie Gelderland, gemeente Zevenaar, Leisurelands en K3Delta hebben afgesproken op korte termijn gezamenlijk te komen tot oplossingen en/of kostendragers voor de tegenwaarde van de verminderde zandopbrengst. Met het alternatieve inrichtingsplan, waarmee tot 60% van de vergunde hoeveelheid afvoerbare m³ zand gehaald kan worden, in combinatie met deze afspraak komt de commerciële zandwinning op het Rhederlaag tot een eind.

De korte termijn ontwikkelingen bij de Veerstal, de Kop van Wentink en bij Jachthaven Lubach zullen middels een coördinatie-regeling uitvoeringsbesluiten worden uitgevoerd; dit houdt in dat de omgevingsvergunningen, watervergunningen, bestemmingsplan en ontgrondingsvergunning voor 2 locaties: kop van Wentink, noordoever naast de Veerstal tegelijkertijd worden gevoerd.

3. Voor elke ontwikkeling op het Rhederlaag geldt dat deze tenminste de bestaande hoeveelheid oeverlengtes dient te behouden en bij voorkeur dient te vergroten (al dan niet middels compensatie elders op het Rhederlaag). Daarbij dienen ook afspraken gemaakt te worden over het gebruik en de kwaliteit van de oeverlengtes. Ook de bestaande hoeveelheid onbetaalde aanmeer oeverlengtes (zandige recreatie oevers) dient minimaal behouden en bij

⁴ Toelichting: de werkgroep Rhederlaag wil graag een afstand van 500 meter tussen de zandwin installaties en het eerste woonobject gehonoreerd zien.

voorkeur vergroot te worden (al dan niet door middel van compensatie elders binnen het Rhederlaag). Het verdient aanbeveling om de komende periode de oeverlengtes nader te inventariseren op deze aspecten, vertaald in meetkundige eenheden. Meer specifiek gaat het om aanmeermogelijkheden, strandgebruik incl. publieksvoorzieningen, toegankelijkheid (vrije toegankelijkheid, alleen parkeren met gemotoriseerd vervoer is betaald).

4. De veiligheid op de weg en op het water dient minimaal op het huidige niveau behouden en bij voorkeur vergroot te worden. Voor specifieke verkeerssituaties als op de Marsweg (incl. de kruising met de Bandijk) dienen aanvullende maatregelen genomen te worden om de veiligheid te verhogen, bij voorkeur door de diverse gebruikers (automobilisten – fietsers – wandelaars) van elkaar te scheiden. Ook de barrièrewerking en daaraan gekoppeld de veiligheid van de Rivierweg dienen aangepakt te worden om zo een bezoek aan het Zevenaarse Broek te stimuleren. In de Lathumse hoek dienen maatregelen genomen te worden voor een adequaat gebruik van het TOP (toeristisch overstap punt): parkeren van auto's en fietsers, bereikbaarheid via een pad van de openbare weg. In Giesbeek dienen maatregelen genomen te worden om het 'wild parkeren' te verminderen.

De veiligheid op het water betreft ten eerste de inlaat van het Rhederlaag. Met de komst van meer beroepsvaart zullen maatregelen genomen dienen te worden om de recreatievaart te beschermen. De veiligheid betreft ook de situatie in de Valeplas waar de beroepsvaart bij het uitvaren zal moeten draaien. RWS heeft inmiddels onderzoek laten uitvoeren door het MARIN (Maritime Research Institute Netherlands) in de Valeplas. Daarbij zijn ook simulaties gedaan middels proefvaarten incl. het draaien van grote schepen. Als het IGOR over de resultaten van dit onderzoek beschikt, kan ook bepaald worden of dit onderzoek al dan niet afdoende is voor de totale veiligheid op het Rhederlaag. Het verminderd gebruik van de Valeplas door de recreatievaart zal leiden tot meer vaarbewegingen en een grotere diversiteit aan recreatievaart op andere delen van het Rhederlaag en mogelijk tot meer gezamenlijk gebruik van aanmeerplekken. Ook hier dienen, afhankelijk van toekomstige ontwikkelingen, wellicht aanvullende maatregelen genomen te worden.

5. De beheersbaarheid van het Rhederlaag bestaat voor het IGOR uit een goed onderhoud en beheer van het gebied. Meer concreet omvat die het schoon houden van water en land, het dagelijks onderhoud van de groene en grijze elementen en het langdurig beheer van het landschap met haar cultuur-historische waarden. Er liggen kansen voor innovatieve beheervormen van het landschap, bijvoorbeeld via samenwerking met Landschapsbeheer Gelderland; binnen het IGOR en met de overheden zullen deze verkend worden.

Korte termijn ontwikkelingen

De korte termijn ontwikkelingen betreffen de voorbereidingen die getroffen worden op de ontwikkellocaties de Veerstal, Jachthaven 't Eiland ('Lubach'), Kop van Wentink en de Lathumse hoek. Voor Giesbeek zijn met name de kansen geïnventariseerd. Deze zullen meegenomen worden in de wensen op de langere termijn.

De Veerstal

De Veerstal heeft al een stuk historie (+ 100 jaar waarvan 50 jaar recreatie) op het Rhederlaag. De familie Heebink is begonnen met recreatie op de Veerstal in 1967; hij heeft de plek met aanplant van bomen een groen karakter gegeven. De jonge generatie heeft de Veerstal verder ontwikkeld. Daarbij gaat het Rhederlaag hen ter harte; het Rhederlaag vormt de basis voor een gezonde bedrijfsvoering van de Veerstal. Als ondernemer nemen zij hun verantwoordelijkheid in een duurzame ontwikkeling en beheer van het gehele Rhederlaag. Zo neemt Arjan Heebink namens de ondernemers op het

Rhederlaag deel aan het IGOR en zijn de plannen voor de uitbreiding van de Veerstal landschappelijk ingepast. Bovendien heeft zij zijn plannen diverse malen gepresenteerd binnen het IGOR. De plannen behelzen een uitbreiding aan de zuidzijde van de huidige locatie met ca. 110 camper-/kampeerplaatsen aan het water, full service dus incl. luxe toilet- en douche voorzieningen. Dit alles zal ingebed worden in een groene, landschappelijke structuur met extra oeverlengten en ook voldoende ontsluiting vanaf het terrein. De auto's zullen aan de rand geparkeerd worden; de bottleneck in de huidige verkeerssituatie wil men oplossen met een rotonde; hiervoor is medewerking van de overheden nodig. Het bos blijft deels behouden (buffer) en wil men gebruiksklaar maken voor klimmen en ravotten van kinderen. Een ruimtelijke uitwerking van deze plannen ten behoeve van bestemmingsplan is beschikbaar in bijlage 8.

Jachthaven 't Eiland

Vincent Lubach heeft bij de gemeente Zevenaar al een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor een tank station (2 afleverzuilen en pomp met verlichting). Er is grote behoefte aan benzine op de plas; nu worden de boten gevuld met losse jerrycans met alle nodige risico's van milieuvervuiling. Daarnaast is er behoefte aan 15 extra camperplaatsen aan de rechterzijde van de bestaande 15 die nu gesitueerd zijn op het oude Meentse strand. Gebruik zal alleen plaatsvinden in het seizoen (van april tot oktober); hiervoor zijn alleen basisvoorzieningen nodig: elektrische aansluitingen en een doortrekking van het bestaande boerenpad, te realiseren met gecertificeerd puin waar overheen gras gezaaid zal worden. Het aanwezige gebruik van oevers door m.n. plaatselijke recreanten blijft onveranderd.

Daarnaast is er behoefte aan een nieuwe klusloods; een gedeelte zal worden onderverhuurd aan een externe schilder die op professionele basis boten schildert.

Van de bestaande stallingloodsen zal voor 2024 het golfplaten dak vervangen moeten worden; de nieuwe daken zullen dan voorzien worden van ca. 1200 zonnepanelen, en worden de mogelijkheden van levering aan Riverparc verkend.

Lathumse hoek

Sportex is ca. 20 jaar op het Rhederlaag gevestigd, sinds een aantal jaren in de Lathumse hoek, daarvoor bij camping de Rhederlaagse Meren. Sportex richt zich op buitenactiviteiten in brede zin.

Marc Wehman, eigenaar, organiseert binnen en buiten Nederland bootcamps, bedrijfsuitjes en andere activiteiten voor groepen – o.m. in het kader van leiderschap / teambuilding. Voor deze activiteiten is het Rhederlaag een zeer geschikte locatie.

Sportex wil graag meer activiteiten ontplooiën op het Rhederlaag; Marc Wehman heeft in mei 2017 een aanvraag ingediend bij de gemeente Zevenaar voor een kleine steiger en uitbreiding van zijn bedrijfsvoering op het strand van het Rhederlaag. Hiervoor loopt al een vergunningsprocedure.

De inwoners van Lathum willen graag vrije toegang tot het water en gebruik van het strand; het water was eerder altijd vrij toegankelijk, het strandje was 'eigenlijk' van de inwoners van Lathum, resultaat van afspraken die bij het graven van de plas gemaakt zijn tussen de gemeente Zevenaar en de inwoners van Lathum. De huidige bestemming is dagrecreatie met landschappelijke waarden; de vrije toegankelijkheid staat niet op papier. Leisurelands heeft deze gronden in 2014 langdurig verpacht aan Sportex; Sportex heeft vervolgens zijn terrein afgesloten (binnen de vigerende regels!). Inwoners en Sportex zijn in overleg om de wederzijdse belangen te verzilveren in afspraken omtrent toekomstig gebruik. Een betere ontsluiting van de parkeerplaatsen op het toeristisch overstappunt (TOP) maakt onderdeel uit van deze overleggen.

Kop van Wentink

De tweede plek naast de Veerstal waar komende jaren nog commercieel ontzand zal worden, is de Kop van Wentink. Ontzanding zal naar verwachting gestalte krijgen conform de eerste schetsen vanuit de werkateliers, waarbij een baai ontstaat op het meest noordelijke deel van de Kop. Qua landschap wordt onder meer gedacht aan het planten van ooibos; doordat er niet gereconstrueerd zal worden, zal de oorspronkelijke bodem behouden blijven hetgeen goede condities oplevert voor de ontwikkeling van zacht- of hardhout ooibos. Er ligt ook nog een wens voor de realisering van een (niet te hoge) uitkijktoren. Waar mogelijk kan ook de oude IJsselloop met specifieke beplanting geaccentueerd worden. Aandachtspunt is de aansluiting van dit ontwerp op de ontwerpen die Rijkswaterstaat momenteel maakt voor wat betreft de overnachtingshaven.

Overig

Een ander ruimtelijk aspect waarover het IGOR graag iets opgenomen ziet in het bestemmingsplan is het agrarisch gebruik van dagrecreatieterreinen met een landschappelijke waarde. In de ogen van het IGOR staat dit gebruik op gespannen voet met het gebruik van specifieke gronden voor dagrecreatie.

Daarnaast zou in het kader van het beheer aan 'rondreizende' vaarrecreanten die geen lid zijn van de Watersport Vereniging Giesbeek de mogelijkheid geboden kunnen worden om een punt te lokaliseren waar zij hun afval kunnen lozen.

Een niet ruimtelijk aspect waarover het IGOR met de gemeente afspraken wil maken is dat de gebiedscoördinator zorg draagt dat er duidelijke aanspreekpunten vanuit de overheden komen voor het melden van incidenten ed.

Langere termijn wensen

Tijdens het gebiedsproces van afgelopen half jaar is een grote hoeveelheid wensen meer of minder uitdrukkelijk de revue gepasseerd. Deze wensen zijn in het algemeen niet uitgekristalliseerd noch gerubriceerd. Een rubricering is hieronder op hoofdlijnen wel aangebracht. De afwegingen tussen die wensen zullen binnen en buiten het Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag in de komende periode bij het opstellen van de toekomstvisie en in relatie tot de ontwikkelingen aan de orde komen.

Algemeen

Bovenal leeft de wens om bij de ontwikkeling van een duurzame, toekomstbestendige Rhederlaag aan te sluiten bij het grotere perspectief van het Rivierklimaatpark IJsselpoort, de Havikerpoort en de Veluwe. In al deze gebieden spelen ontwikkelingen die ook kansen bieden voor het Rhederlaag. Natuurmonumenten is hierin een natuurlijke partner voor het IGOR om mee samen te werken, hetgeen ook door de organisatie zelf als zodanig ervaren wordt, getuige het feit dat zij lid van het IGOR zijn.

Er is een behoefte aan zonerings van het gebruik van het Rhederlaag. Rust en stilte zones dienen een plek te krijgen naast recreatieve zones – met hierbij een onderscheid tussen dag- en verblijfsrecreatie. Gebiedspartijen zien m.n. potentie voor landschappelijke ontwikkeling in en rond de Valewaard en de Kop van Wentink, waarbij de Oude IJsselloop meer geaccentueerd zou kunnen worden. In en rond dorpen zien partijen graag een versterking van de cultuurhistorische elementen. Gesproken is over een uitkijktoren in de Kop van Wentink. Ook de drie kazematten wil men op een of andere manier behouden. Voor de Lathumse hoek zijn inmiddels ideeën geopperd als hoofd entree

voor het gehele Rhederlaag, als beginpunt van een stuk intensieve dag- en verblijfsrecreatie, en als 'rood' knooppunt tussen twee 'groene' gebieden, het Rhederlaag (de Lathumse plas) en de Koppenwaard. Daarnaast willen partijen de mogelijkheid voor verblijfsrecreatie (bungalowpark) in de Uitmeentestraat in Giesbeek verkennen. Dit in samenhang met de mogelijkheden van een wellness c.q. zwembad etc. op de Bahrsepol en verdere ontwikkelingen in de Koppenwaard. Dit zou ook op de dorpen en desbetreffende horeca en winkels een positieve invloed kunnen hebben. Graag willen partijen participeren in het proces van de verdere ontwikkeling van de Koppenwaard: liggen hier mogelijkheden voor meer cultuurhistorische beleving van het grotere gebied en/of extensief recreatief medegebruik van natuur en landschap ter verbreding van het toeristisch aanbod? Te denken valt aan suppen, kanoën, roeien. Zo wil Natuurmonumenten ook graag met gebiedspartijen de mogelijkheden verkennen voor een lange termijn extensief recreatief medegebruik van de Valewaard.

Samenwerking

Voor alle geledingen in het integraal gebiedsoverleg Rhederlaag (IGOR) staat buiten kijf dat samenwerking een must is. Samenwerking op het Rhederlaag met een breed scala aan partijen met een maatschappelijk, een economisch of een ander belang binnen het IGOR. Toekomstige samenwerking met het Rivierklimaatpark en ook graag met de Havikerwaard om de natuur- en landschappelijke waarden te versterken. Samenwerking tussen de ondernemers op en rond het Rhederlaag in de promotie en in het aanbod van de recreatieve activiteiten is heel voor de hand liggend; hier liggen legio kansen. Samenwerking in de regio met de recreatie branche, met andere lokale partijen en facilitair met de gemeenten (Zevenaar, Doesburg, Rheden). Ook het verenigingsleven kan hier een actieve rol in spelen in bijv. het organiseren van lokale evenementen, in het verzorgen van gebiedsexcursies, in het aanbod van (extensieve) recreatieve activiteiten. De samenwerking met vertegenwoordigers van dorpsbelangen heeft afgelopen half jaar haar meerwaarde bewezen en verdient zeker uitrol naar Giesbeek. Daar worden inmiddels de eerste contacten gelegd. Zo worden dorpen gefaciliteerd in de behoefte om bij te dragen in ideeën en uitvoering van verbetering van kwaliteit van leefomgeving. Als geen ander staan zij voor de leefbaarheid van Giesbeek en Lathum, die zeker kunnen en moeten meeprofiteren van een duurzame ontwikkeling van het Rhederlaag.

Informatievoorziening

Er is een toenemende interesse van inwoners voor landschapsschoon, cultuurhistorie, streek-/ lokale producten, en de beleving daarvan middels wandelen en fietsen. Hier liggen kansen voor een kwaliteitsvergroting in de ruimtelijke ontwikkelingen welke zullen bijdragen aan meer onderscheidende leefmilieus. Dit leidt tot een impuls voor de leefbaarheid en een versterking van de recreatieve waarden. De recreatieve 'scope' wordt daarmee ook breder: geografisch gezien ook aan de overzijde van de Rivierweg, richting de landgoederen Bingerden en Middachten, en aan de overzijde van de IJssel: de Veluwe. Voorwaarde is dat er een recreatief routenetwerk ligt dat tegemoet komt aan de wens van inwoner en recreant. De recreatieve scope wordt ook dieper en sluit aan bij de wens naar 'educatietoerisme' of 'edutainment'. Deze informatievoorziening kan in een hoog ambitieniveau vertaald worden naar een museale voorziening met hoge beleefwaarden maar kan ook in bescheiden vorm gestalte krijgen door het plaatsen van informatieborden op diverse plekken. Thema's die daarbij aan de orde kunnen komen, zijn: de historie van het gebied (van het ontstaan van het landschap tot de IJsellinie), het gebruik door de eeuwen heen (kleiwinning en steenfabrieken, visvangst, agrarische activiteiten, oude rassen), de huidige flora en fauna, de streekproducten, de recreatieve ontwikkeling en huidige mogelijkheden. Bij de diverse gebiedspartijen en de Cultuurhistorische Kring Zevenaar is voldoende animo om deze informatie te verwaarden.

Een ander type informatievoorziening betreft de bewegwijzering. Zowel langs de weg en in de dorpen als langs het water is de informatievoorziening op sommige plekken onvoldoende, op andere plekken onvoldoende eenduidig of ongelukkig geplaatst. Zo heeft onder meer de aanduiding van het Rhederlaag bij de inlaat verbetering, dient er aandacht te zijn voor juiste informatie op kaarten, flyers ed. en is een gezamenlijke website vanuit het IGOR een wens van gebiedspartijen. Andere partijen zoals de provincie Gelderland, de gemeente Zevenaar, het Regionaal Bureau voor Toerisme Arnhem Nijmegen kunnen dan verwijzen naar deze website.

Routes

Gekoppeld aan de toenemende belangstelling van inwoners voor het landschapsschoon is er een toenemende vraag bij inwoners en recreanten aan routes om te fietsen (bij voorkeur ook thema gebonden), te wandelen en te struinen (buiten de verharde paden). Men- en ruiterroutes zouden de voor de liefhebbers van paarden de verbinding tussen Montferland, Reichswald, de uiterwaarden en Veluwe dichterbij brengen. Uitbreiding van de recreatieve infrastructuur ten behoeve van natuur-, landschap- en waterbeleving staat dan ook op de wensenlijst van het IGOR. Daarbij zoekt Natuurmonumenten voor mogelijke struinroutes en aanmeerplekken in de Valewaard ook de samenwerking met het IGOR. Door aan deze routes ook horeca te verbinden, wordt het voor de plaatselijke horeca interessant om mee te denken. Te denken valt aan een echte struinroute buiten de verharde paden met veel uitzicht op het water rond het Rhederlaag en dorpsommetjes rond Giesbeek en Lathum (met bereikbaarheid van de Lathumse plas!). Inwoners van Giesbeek zien de uitlopmogelijkheid naar de Giese plas als zeer belangrijke ontsluiting voor het dorp. een fietsroute door het dorp kan bijdragen aan de beleving van cultuurhistorie en een impuls voor de horeca opleveren. Indien de nevengeul in de IJssel er komt, zien inwoners van Lathum mogelijkheden voor een dorpsommetje of struinroute naar aan de ene zijde van de Marsweg het Lathumse strand en aan de andere zijde de 'wetlands' van de geul en de Koppenwaard.

Vanuit een Liemers perspectief is het Rhederlaag ook een interessante verbindingsschakel tussen de Veluwe en de Rijnstrangen (via Huys Sevenaar – Tichelpark – Poelwijk – Breuly) voor de fietser. Daarnaast is er een men- en ruiterroute vanuit Duitsland en Montferland naar Rijnwaarden. Wens is om enerzijds via de Leigraaf, anderzijds via de uiterwaarden en het Rhederlaag een oversteek naar de Veluwe te maken; dit vraagt wellicht ook een scheiding van gebruiksgroepen en daardoor wellicht aanleg van een stuk infrastructuur. In verband met de grote recreatieve druk op de Marsweg is het voor de veiligheid noodzakelijk om hier aanpassingen in de infrastructuur te realiseren; de wens is een fietspad in de uiterwaarden ten westen van de Marsweg te realiseren, aansluitend op de pont naar Rheden. Een betere ontsluiting van de TOP (toeristische overstap plaats) is een nadrukkelijk aandachtspunt van de inwoners van Lathum.

Verblijfsrecreatie

Bij het IGOR leeft in de eerste plaats de wens om het huidige aanbod aan verblijfsrecreatie kwalitatief te verbeteren. Er is een groot verschil in het niveau van onderhoud op de diverse locaties. Daarnaast ziet men een toenemende vraag aan innovatief, kwalitatief hoogwaardig recreatief verblijf. Sommige recreatie ondernemers spelen op deze ontwikkeling in; daar waar zij hun uitbreiding koppelen aan een recreatieve én landschappelijke kwaliteitsimpuls, mogen zij op steun van het IGOR rekenen. In de toekomstvisie van het Rhederlaag wil men ruimte bieden aan geconcentreerde ontwikkeling van verblijfsrecreatie bijvoorbeeld op de Bahrse Pol of de locatie van Van Maanen (nu tijdelijk in gebruik als overslag door K3Delta voor de eindige commerciële ontzanding). Daarbij wil men ook verkennen hoe de kade op de locatie van Van Maanen van waarde kan zijn. Daarbij wil men ook de mogelijkheden verkennen voor intensiever benutten van de evenementen bestemming van dit terrein. Bovendien wil men eerdere ambities ten aanzien van een mogelijke boulevard nogmaals tegen het licht houden. Men hoopt tegelijkertijd dat nieuwe

ontwikkelingen op het Rhederlaag onder meer in de verblijfsrecreatie huidige ondernemers zullen stimuleren om hun eigen locatie een kwalitatieve impuls te geven.

Dagrecreatie

Uit enquêtes blijkt dat de gemiddelde recreant op het Rhederlaag een of enkele dagen op het Rhederlaag verblijft. Hij / zij waardeert het Rhederlaag vanwege de directe nabijheid van het water en het mooie omliggende landschap. Toch blijft het verblijf veelal tot enkele dagen beperkt vanwege de geringe variatie in het recreatieve aanbod. Dit geldt te meer voor gezinnen en jongelui die bovendien de nabijheid van een zwembad missen. Graag wil het IGOR een onderzoek laten uitvoeren naar het huidig recreatief gebruik van het Rhederlaag door de diverse doelgroepen en de wensen die zij hebben. Zo wil het IGOR beter zicht krijgen op de kansen die er liggen voor een verbreding van de recreatie in combinatie met verlenging van het seizoen.

De wensen die in de afgelopen periode aan bod gekomen zijn, betreffen deels sportieve activiteiten: een afslagplek voor golf met beperkte horecavoorziening, een indoor klimgelegenheid (steenfabriek Koppenwaard?), een overdekt zwembad (ook voor de inwoners van Lathum en Giesbeek), suppen, flyboarden. In het verlengde willen de vissers de oever bij de Rhedense Veerweg in de lijst van viswateren van de Sportvisserij Nederland en parkeermogelijkheden aan de Veerweg ten behoeve van vissers.

Deels gaat het bij het recreatief gebruik van het Rhederlaag om meer natuurgerichte activiteiten: naast fietsen, wandelen en struinen ook perfect catch vissen, bootcamps, geocaching, vogelspotten, natuurexcursies – al dan niet in combinatie met arrangementen of in de vorm van (bedrijfs)uitjes. Met betrekking tot de stranden leven er met name wensen ten aanzien van gebruik (vrije toegankelijkheid van de huidige stranden en alleen betaald parkeren voor het gemotoriseerd verkeer; opblaasbare speelvoorzieningen in het water – full service), beheer (nieuwe vormen van beheer met meer maatschappelijk rendement) én verbinding met de dorpen Giesbeek en Lathum. Met name de voorzieningen op het Meenstrand verdienen een kwalitatieve impuls: 'water'spelmogelijkheden voor kinderen, beachvolleybal materialen, toiletvoorzieningen. Ook een hangvoorziening van de jongeren aan de rand van Giesbeek is een concrete wens. Bij een enkeling leeft de wens om op een of twee eilanden waar boten graag aanmeren enkele basisvoorzieningen te realiseren: gras voor sport en spel, speeltoestellen voor de allerkleinsten, een BBQ plek. Daarnaast zijn er bij sommige gebiedspartijen wensen voor meer grootschalige evenementen, en een lounge / Beachclub achtige locatie.

Overige recreatie gebonden activiteiten

Los van de verblijfs- en dagrecreatie bestaat er bij een van de jachthavens een concrete wens voor uitbreiding van zijn bestaande stallings- en hobbyloodsen om aan de bestaande vraag te voldoen. Gezien de vraag in de Duitse en Nederlandse markt naar meer overdekte stallingsplekken én meer verwarmde klusplekken voor onderhoud, kunnen in de nabije toekomst meer vragen vanuit de jachthavens verwacht worden.

Oeverlengtes

Toegankelijkheid, opbouw, kwaliteit en gebruik van oeverlengtes is een belangwekkend onderwerp voor een recreatieplas als het Rhederlaag. Tijdens het gebiedsproces is hieraan veelvuldig aandacht besteed; diverse standpunten zijn de revue gepasseerd. Op hoofdlijnen is het standpunt eenduidig: behoud en zo mogelijk kwalitatieve versterken van de oeverlengtes is een voorwaarde voor de duurzame ontwikkeling van het Rhederlaag. Bij de invulling van het huidig gebruik wordt een onderscheid gemaakt tussen intensief full service strand met officiële zwemfunctie; deze zijn afgezet met een ballenlijn, beschikken over toiletvoorzieningen en betaalde parkeergelegenheid. Dan zijn er stranden die niet zijn aangewezen als officieel zwemwater, maar wel een 'historisch' gebruik als strand kennen; in het algemeen is hier sprake van een flauwe helling (1:7, 1:8). Dan zijn er aanmeergelegenheden voor de vaarrecreatie veelal met een talud van 1:4, 1:5. Gelegen in de luwte

zijn deze oeverlengtes zeer in trek bij de vaarrecreant die wil dobberen en wellicht ook een duik wil nemen. De oevers met stortstenen en steile taluds zijn het minst in trek voor recreatief gebruik. Om in de toekomstvisie goede keuzes te kunnen maken ten aanzien van potentieel gebruik is het wenselijk om de huidige oeverlengtes eerst te classificeren. Tegelijkertijd zijn er wel reeds concrete wensen voor wat betreft een aantal oevers: er liggen kansen om de kwaliteit van het strand van Giesbeek (officieel aangewezen zwemlocaties) te versterken en op een enkele plek daarbuiten de extensieve zwemfunctie te versterken (zoals m.n. in de zuidlob van de Valeplas).

Voor de Valewaard geldt dat Natuurmonumenten dit gebied nu vooral rust wil geven – na jaren van (her)ontwikkeling. Wel wil Natuurmonumenten graag met het IGOR een toekomstvisie voor het hele Rhederlaag opstellen. Daarin kan dan een evt. extensieve recreatieve ontwikkeling van de Valewaard (vogelkijkhut, kleinschalige aanmeermogelijkheden, struinpad) meegenomen worden. deze langere termijn ontwikkelingen zijn vooralsnog niet in de kansenkaart van de aanmeer- en strandmogelijkheden meegenomen.

In bijlage 7 zijn 2 kaarten opgenomen met huidige oeverlengtes en kansen.

Nieuwe vormen van beheer

Het IGOR wil graag in overleg met Leisurelands verkennen of andere, innovatieve vormen van beheer mogelijk zijn. Samenwerking tussen ondernemers in het gebied, verenigingen en Leisurelands als 'modern' ondernemer zou stimulerend kunnen werken in het kwaliteitsbeeld van het Rhederlaag dat je gezamenlijk wilt neerzetten.

Tabel met maatregelen en vastlegging daarvan:

Maatregel/ uitgangspunt:	Vast te leggen in:
60% ontzanding (aantal kuubs, waar en wanneer)	Bestemmingsplan
Nieuwe ontwikkelingen Veerstal en 't Eiland	Bestemmingsplan
Uitvoering geven aan wettelijke kaders	Bestemmingsplan en vergunningen bevoegde gezagen zoals RWS en provincie
Duidelijke bestemmingen zonder discussie	Bestemmingsplan
Behoud en toegankelijkheid (aanleg)oevers en strand	Bestemmingsplan ten aanzien van vastleggen huidige oeverlengtes in toelichting. Beheersafpraak binnen IGOR ten aanzien van toegankelijkheid, kwaliteit, hoeveelheid
Veiligheid weg en water	Weg: wegbeheerder en Rivierklimaatpark
	Water: afspraken IGOR met RWS
Goed onderhoud en beheer van het gebied.	Beheersplan binnen IGOR
Behoud van struin- en wandelroutes	Toekomstvisie
Behoud en verbeteren van visplekken	Toekomstvisie
Het versterken van de leefbaarheid van dorpen Lathum en Giesbeek	Toekomstvisie
Behoud & ontwikkeling van natuur binnen de grotere ontwikkelingen en binnen Rivierklimaatpark	Toekomstvisie

Tot slot

Afgelopen half jaar hebben we met lokale partijen (ondernemers, burgers, belangenorganisaties), K3Delta, Leisurelands en de overheden (gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rivierklimaatpark IJsselpoort, Rijkswaterstaat) hard gewerkt om de kennis van de feiten met betrekking tot diverse processen op één lijn te krijgen en van daaruit een frisse blik te werpen op het zo mooie Rhederlaag. Het is gelukt om vanuit de diverse individuele belangen een hoger gezamenlijk belang te distilleren, dat allen delen. De lokale partijen zijn een samenwerking aan gegaan in het Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag waarbij ook K3Delta en Leisurelands zich hebben aangesloten. Dankzij dit proces dat we hebben doorlopen is het gelukt een gezamenlijke notitie van uitgangspunten te formuleren, onderlegger voor een bestemmingsplan én zeker ook een mooi startdocument voor de toekomstvisie.

Er komen veel ontwikkelingen op het Rhederlaag af. Het IGOR wil daar graag een rol in spelen, in het mee-ontwikkelen en het adviseren ten aanzien van nieuw te formuleren beleid en het afstemmen van bestaand beleid. Daarnaast wil het IGOR zelf een toekomstvisie voor het Rhederlaag opstellen. Vanzelfsprekend wil het IGOR daarbij graag aansluiten bij ontwikkelingen rond het Rivierklimaatpark IJsselpoort, de Havikerwaard en elders. Het Rivierklimaatpark IJsselpoort ziet het IGOR als belangrijke gesprekspartner voor het Rhederlaag.

Het IGOR is nog een jonge organisatie die de ambitie heeft een volwaardige rol te vervullen in bovenstaande processen en daarbij ook het Rhederlaag als geheel te representeren. Proces en inhoud gaan hierbij hand in hand: enerzijds willen we de organisatie, de werkwijze, de besluitvorming, de rechtspersoonlijkheid van het IGOR vorm geven, anderzijds willen we met elkaar ook speerpunten als duurzaamheid, veiligheid en beheersbaarheid verder uitwerken. Dat zelfde geldt ook ten aanzien van bijvoorbeeld de balans tussen recreatieve en landschappelijke ontwikkeling. Streven is om een evenwichtige en duurzame ontwikkeling en beheer van het Rhederlaag op de lange termijn te realiseren, waarin de drie P's, people, planet, profit centraal staan.

Een dergelijke ontwikkeling vraagt tijd en inzet. Komende periode wil het IGOR daarom graag inzetten op ontwikkeling van de eigen organisatie én op het opstellen van een toekomstvisie voor het Rhederlaag én op het participeren in het Rivierklimaatpark IJsselpoort. Daarbij wil zij ook graag haar bekendheid en draagvlak in en rond het Rhederlaag vergroten, bijvoorbeeld door het opstellen van een website. En zij wil graag ook aan de bestuurlijke tafel gesprekspartner zijn voor de overheden. Kortom, veel ambitie. Graag wil het IGOR haar ambities toelichten aan de gemeenteraad!

Bijlagen:

Bijlage 1: geomorfologie en bodemgesteldheid

Bijlage 2: uitwerking gebiedsproces 2017

Bijlage 3: vlekkenplan werkgroep Rhederlaag

Bijlage 4: presentatie eerste IGOR overleg 26 april 2017

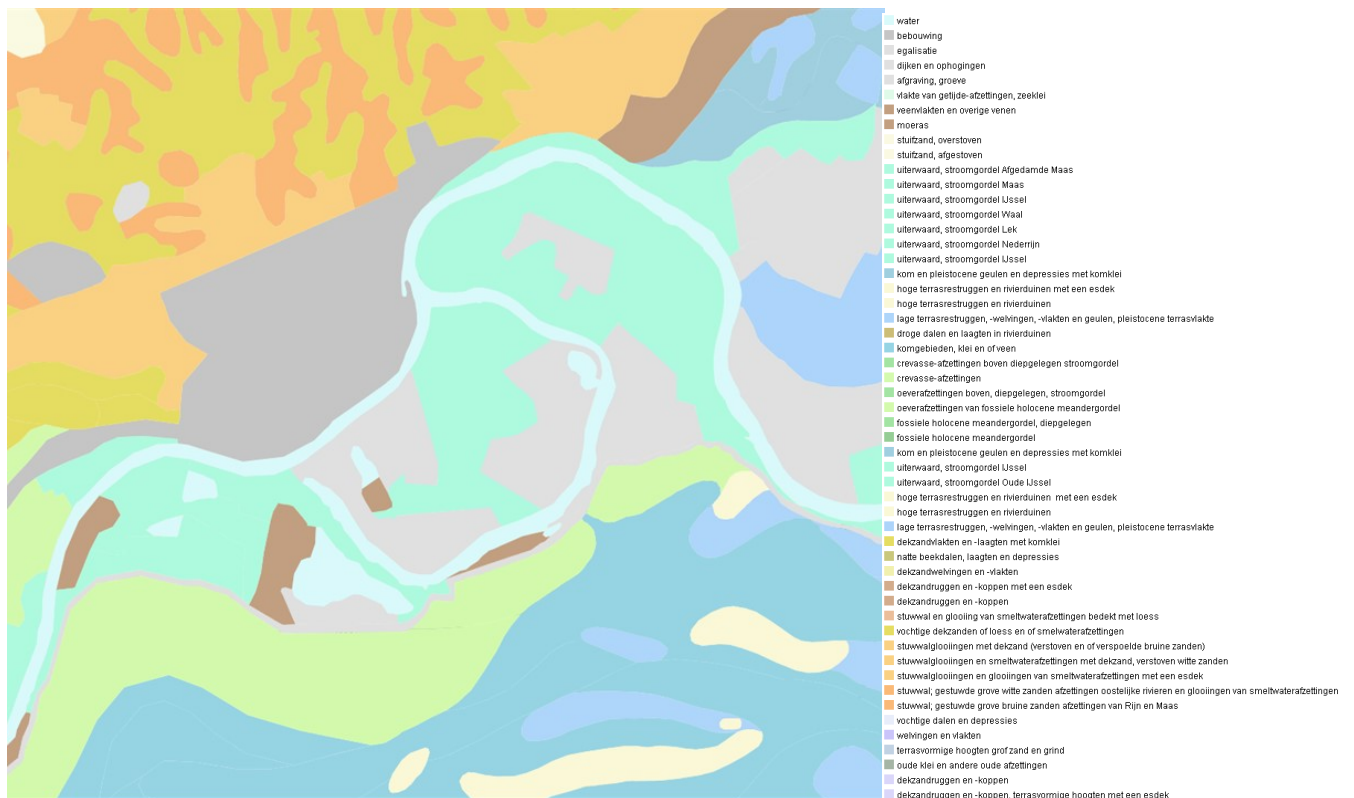
Bijlage 5: Ruimtelijk kader / vigerend beleid

Bijlage 6: plangebieden ontzanding

Bijlage 7: oeverlengtes: huidige situatie en kansen

Bijlage 8: uitwerking ontwikkellocatie de Veerstal

Bijlage 1: geomorfologie en bodemgesteldheid

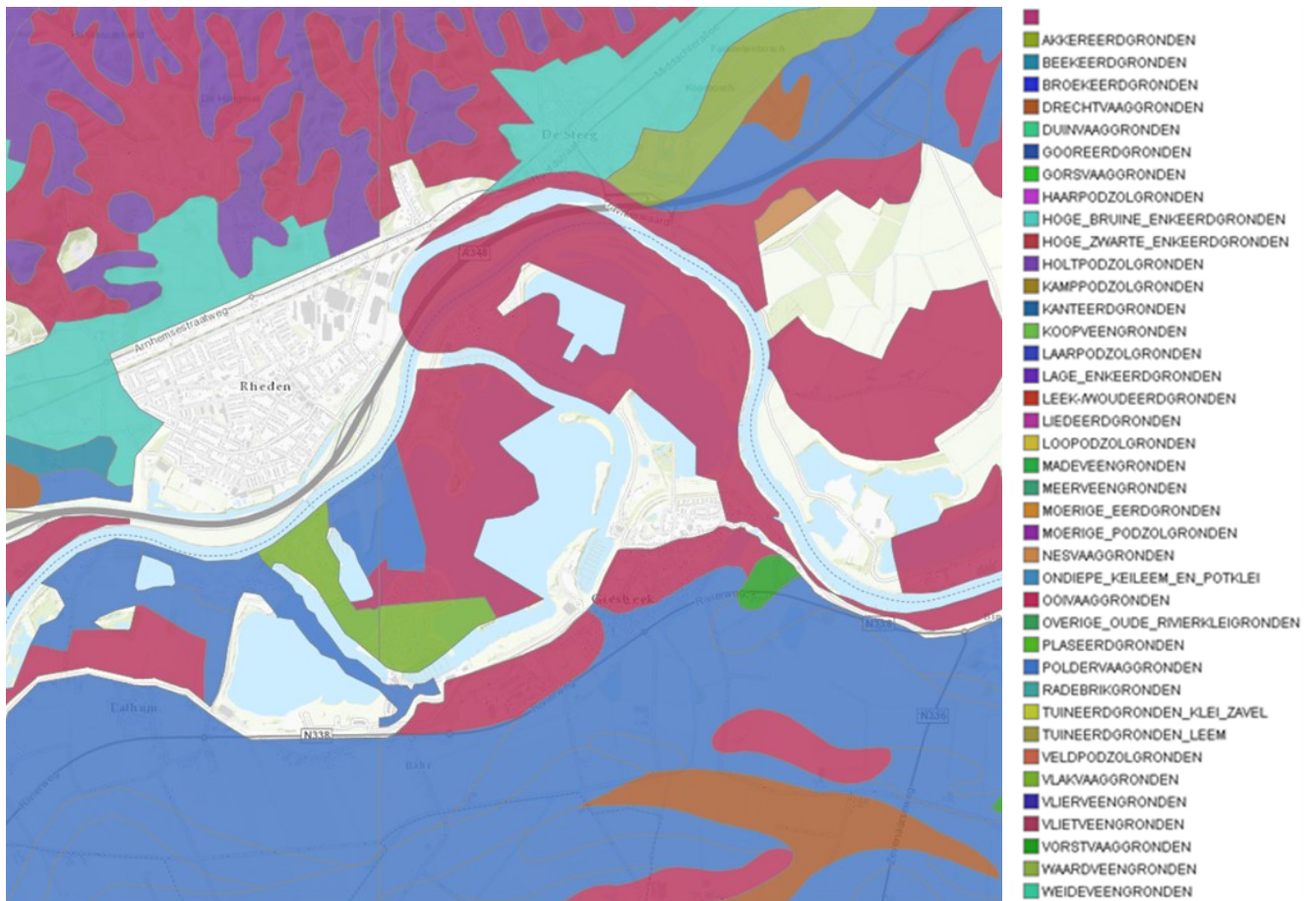


Kaart geomorfologie Rhederlaag

'De moderne IJssel is pas ergens rond 600 na Christus ontstaan doordat de Rijn weer water richting de Zuiderzee ging afvoeren. Na die periode heeft de IJssel vele verschijningsvormen gekend, van hoofdstroom van het Rijnsysteem tot bijna droogstaand. Een gebrek aan water in de IJssel was in de 18e eeuw aanleiding voor het graven van het Pannerdensch Kanaal. De vele verschijningsvormen van de IJssel zijn in het IJsseldal terug te vinden in verspreid liggende geomorfologische structuren die veelal door de IJssel uit het verleden zijn gevormd. Te denken valt aan oude rivierterrasranden, kronkelwaarden en rivierduinen. Grote delen van het IJsseldal tussen de IJssel en de Veluwe waren van oorsprong moerassige gebieden. Binnen het Natura 2000 gebied is dit alleen terug te vinden in het gedeelte tussen Arnhem en Dieren. De lang geleden gevormde landschapsstructuren vormen nu veelal de basis voor de actuele natuurwaarden en potenties van het gebied. De hoge zandige stroomruggen van de kronkelwaarden vormen de meest waardevolle plekken voor de droge graslanden, de laagtes tussen stroomruggen staan onder invloed van rivierkwel en vormen een goede basis van waardevolle waterplantvegetaties. Verdere kenmerken van dit traject zijn de contactzones met de nabij gelegen Veluwe en de diverse beken die de verbinding vormen tussen de Veluwe en de IJssel.

Kenmerkende natuur voor de zuidelijke IJssel zijn rijk begroeide geïsoleerde geulen en strangen, vochtige graslanden, zacht- en hardhoutoobossen en soortenrijke droge graslanden op de oeverwallen. Verder bieden de contactzones van IJssel met het

Veluwemassief en de beken kansen voor respectievelijk kwel gevoede natuur en watergebonden natuur.’ - Beheerplan Natura 2000 Rijntakken



Kaart bodemgesteldheid Rhederlaag

Bijlage 2: gebiedsproces 2017

November 2016 – maart 2017:

9 oriënterende gesprekken met gebiedspartijen (werkgroep Rhederlaag, IOWV, Stichting Woonbelangen Riverparc, Leisurelands, K3Delta, gemeente Zevenaar, provincie Gelderland)

Resultaat: opdracht gebiedsproces Rhederlaag

April – mei 2017:

- I. Individuele inhoudelijke gesprekken met: IOWV, werkgroep Rhederlaag, Watersportverbond Midden-Nederland, Watersportvereniging Giesbeek, de Veerstal, Jachthaven Lubach, Sportex, Leisurelands, K3Delta, belangenvertegenwoordigers Lathum, Natuurmonumenten, gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rivierklimaatpark IJsselpoort, Rijkswaterstaat, Giesbeekse Schippers
- II. 4 april plenaire bijeenkomst: Leisurelands, K3Delta, gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rivierklimaatpark IJsselpoort, Rijkswaterstaat, Natuurmonumenten, IOWV en werkgroep Rhederlaag presenteren 'state of the art'. Nadien krijgen allen de gelegenheid vragen te stellen welke tijdens aparte overleggen zullen worden beantwoord.
- III. aparte overleggen van gemeente Zevenaar, provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Rivierklimaatpark IJsselpoort met diverse gebiedsgeledingen om antwoord te geven op de vragen vanuit het gebied.
- IV. Overleg met alle gebiedspartijen (26 april)
- V. Gebiedsexcursie (5 mei)
- VI. Plenaire bijeenkomst (15 mei) met alle gebiedspartijen, ondernemers en overheden

Resultaat: vorming Integraal Gebiedsoverleg Rhederlaag (IGOR); commitment⁵ op partiële ontzanding op 2 plekken in het Rhederlaag en uitsluiting van toekomstige commerciële ontzanding; kansenkaart voor de ontwikkellocaties Giesbeek – Lathum – Veerstal en Jachthaven 't Eiland; commitment op een document 'Notitie van Uitgangspunten'; commitment op ontwikkelen toekomstvisie Rhederlaag binnen Rivierklimaatpark IJsselpoort

Juni – augustus 2017:

Instellen van vier werkgroepjes:

- Algemene werkgroep => formuleren van notitie van uitgangspunten
- Werkgroep Lathum => ontwikkelingen Lathumse hoek uitwerken
- Werkgroep Giesbeek => ontwikkelingen Giesbeek uitwerken
- Werkgroep ondernemers => ontwikkellocaties de Veerstal en Jachthaven Lubach uitwerken

Resultaat: notitie van uitgangspunten met uitgewerkte korte termijn kansen en langere termijn wensen met draagvlak van IGOR; ruimtelijke onderbouwingen voor de plannen m.b.t. ontwikkellocaties De Veerstal en Jachthaven Lubach.

⁵ Toelichting: voor de werkgroep Rhederlaag, een van de geledingen binnen het IGOR geldt dat zij 'niet tegen de ontzanding op 2 specifieke plekken, te weten bij de Veerstal en bij de Kop van Wentink, zijn.



Kwaliteiten van het Rhederlaag: natuurlijk (2)

- Oevers: aanmeren en zwemmen
 - Mooie, goed onderhouden stranden met faciliteiten
 - Rustige plekken om met boot aan te meren voor rustbeleving en om extensief te recreëren
- Oude IJsselloop / eilanden
- Kwaliteit en helderheid en hoeveelheid water
- Afwisseling van natuur – landschap - cultuurhistorie

Kwaliteiten van het Rhederlaag: recreatie (3)

- Diversiteit aan watergebonden functies
 - varen (recreatief, wedstrijden, motorboot en zeilboot, supping ...)
 - liggen (met de boot)
 - zwemmen
 - vissen
 - ...
 - Ook aan de wal:
 - horeca,
 - evenementen,
 - fietsen, &struinen
- =>
- Voor landrot en waterrat, voor inwoner en recreant

Kansen voor het Rhederlaag: recreatie (1)

- Stallings- en hobbyloodsen
- Meer evenementen
- Lounge achtige / beachclub achtige locatie
- Overdekt zwembad
- 1 – 2 eilanden met basisvoorzieningen: toiletunit, gras, speeltoestellen, BBQ plek => exploitatie voor overnachters (geen charge voor ligplaatshouders)
- 1 – 2 eilanden: meer 'baai' voor aanmeren en natuurlijk zwemmen
- Strand met opblaaselementen in het water

Trends in vrijetijdseconomie

- **Watersport is 'hot'**
 - onder jongeren => nieuwe activiteiten
 - onder actieve senioren => huren van pleziervaarten
- **Toename van het aantal korte binnenlandse vakanties**
- **Behoeftte aan luxe en gemak**
- **Belangstelling voor boven-lokale evenementen**
- **Samenwerking horeca – recreatie – retail in branding**
- **Verkoop via eigen verkoopkanalen**
- **Behoeftte aan 'beleving' en 'authentiek'**
- **Groeiende vraag naar camperplekken**

Kansen voor het Rhederlaag: recreatie (2)

- **Camperplekken**
- **Ontsluiting TOP locatie**
- **Natuurgerichte activiteiten:**
 - **bootcamps,**
 - **geocaching,**
 - **vogelspotten,**
 - **perfect catch vissen,**
 - **excursies in combinatie met arrangementen**
 - ...

Kansen voor het Rhederlaag: natuurlijk

- **Struinroute(s) beter toegankelijk maken**
- **Ontwikkeling natuurlijke struinroutes en aanmeerplekken**
- **Natuur excursies**
- **Landschappelijke ontwikkeling (werk met werk maken)**
- **Men- en ruiterroute**
- ...

Gebiedsplatform

- Sparring partner voor overheden
 - Transparante communicatie
 - RO: bestemmingsplan
 - 'advies'raad voor nieuwe ontwikkelingen
- Bevordering samenwerking tussen ondernemers / eigenaren / huurders: promotie, arrangementen, ...
- Bevordering samenwerking tussen inwoners –verenigingen – ondernemers
- Toekomstig beheer voor (delen van) het gebied

Rol overheden

- Adequate handhaving op overlast, overtreding RO, veiligheid
- Deskundige samenwerking in vergunningen procedures
- Transparante communicatie naar gebiedspartijen
- Lokale (ec. en soc.) partijen betrekken in gebiedsontwikkeling

Invulling van kansen op locatie

- Hoek van Lathum
- Giesbeek
- Zuidlob
- Veerstal
- ...

Bezoek locaties gebiedsexcursie

- Hoek van Lathum
- Giesbeek
- Zuidlob
- Veerstal
- Stranden
- Aanmeerplekken
- Toekomstige ontzanding



Bijlage 5: Ruimtelijk kader / vigerend beleid

Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), Barro, Beleidslijn Grote Rivieren en Natura 2000. Voor het provinciaal beleid wordt gebruik gemaakt van de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland en de Wet natuurbescherming. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt ten slotte ingegaan op de Structuurvisie waarin de eerder opgestelde gemeentelijke visie voor het gebied Rhederlaag in is opgenomen en ander relevant beleid.

Rijksbeleid

Ruimtelijk en mobiliteit

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk “concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig”. Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen: Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

SVIR vervangt de Nota Ruimte en verschillende andere visies en nota's op rijksniveau.

Besluit regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, de Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet Ruimtelijke Ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Water

Beleid grote rivieren

Gedurende de winter is er gewoonlijk een grotere toevoer van water dan in de zomer, waardoor de rivier buiten het zomerbed kan treden. Het zogenaamde winterbed zorgt er dan voor dat de rivier gereguleerd blijft. De delen die niet overstromen gedurende de zomer worden de uiterwaarden

genoemd. Meestal wordt dit gebied als grasland gebruikt, omdat gewassen zouden beschadigen als het winterbed door de rivier gebruikt wordt. Mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed moeten vooraf worden afgewogen. De afvoer van de rivier mag niet gehinderd worden door toekomstige activiteiten. Ook is het niet gewenst dat nieuwe activiteiten een belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) wordt niet meer gesproken over winterbed (of uiterwaarden) maar gebruikt men de term rivierbed. Het rivierbed is het lage deel van een rivierdal waardoor meestal de gehele afvoer plaatsvindt. Dit is het zomerbed en het winterbed samen.

Waterregelgeving

De Beleidslijn grote rivieren (de opvolger van de beleidslijn ruimte voor de rivier) is erop gericht de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. De beleidslijn heeft als doel de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed van de grote rivieren te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging feitelijk onmogelijk maken. De beleidslijn is het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het rivierbed en is aan de orde bij de concrete regulering van afzonderlijke activiteiten via de Waterwet en de daarop gebaseerde regelgeving.

De handreiking Beleidslijn grote rivieren licht het beleid zoals vastgesteld in de Beleidslijn grote rivieren toe. Het ministerie van Infrastructuur heeft de Handreiking Beleidslijn Grote rivieren in voorjaar 2014 geactualiseerd. De voorgaande handreiking komt hiermee te vervallen.

Een rivierbed valt onder de definitie van oppervlaktewaterlichaam waaronder ook drogere oevergebieden vallen (voorheen was dit opgenomen in art. 1a Wet beheer rijkswaterstaatswerken). In de Waterregeling zijn kaarten opgenomen waarop te vinden is welke gebieden zijn aangewezen als drogere oevergebieden.

Voor het bouwen in een rivierbed is een watervergunning (artikel. 6.5 Waterwet) nodig op grond van artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit. Een aantal gevallen zijn uitgezonderd van de vergunningplicht (artikel 6.12 lid 2 Waterbesluit), daarvoor gelden algemene regels. Daar waar voor activiteiten in het rivierbed een watervergunning vereist is (of algemene regels gelden), gelden ook de in de Beleidslijn grote rivieren opgenomen beleidsregels grote rivieren als afwegingskader voor deze vergunningverlening.

Voor het bouwen in een winterbed/rivierbed is ook het ruimtelijk spoor relevant. In titel 2.4 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is de ruimtelijke doorwerking van de Beleidslijn grote rivieren, de planologische kernbeslissing (pkb) Ruimte voor de rivier en het Nationaal Waterplan (voor zover het gebieden betreft die daarin worden gereserveerd voor mogelijke toekomstige rivierverruimende maatregelen) geregeld.

De artikelen 2.4.1 t/m 2.4.5 Barro zijn alleen van toepassing op activiteiten in (delen van) een rivierbed waarvoor op grond van de Waterwet en het Waterbesluit een vergunningplicht of algemene regels gelden (afstemming met de watervergunning). Een uitzondering geldt voor activiteiten in de gebieden die zijn aangewezen in Bijlage IV van het Waterbesluit (zie artikel 6.16 Waterbesluit).

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn zal een differentiatie naar deelgebieden leiden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het “bergend” regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer-of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het “stroomvoerend” regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden.

De herziening van de beleidslijn zal niet leiden tot concessies aan het belang van de veiligheid. De doelstellingen van deze beleidslijn, die zijn gericht op het handhaven van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit en het voorkomen van feitelijke belemmeringen voor toekomstige verruiming van het rivierbed, blijven dan ook onverminderd van kracht.

De Beleidsregels grote rivieren en het Barro maken onderscheid tussen:

- riviergebonden activiteiten (ja, mits zie art. 2.4.4 a t/m i Barro) en
- niet-riviergebonden activiteiten (nee, tenzij zie art. 2.4.4 j t/m m en 2.4.5 Barro).

Voor de bedijkte rivieren (Bovenrijn, Waal, Boven Merwede, Pannerdens Kanaal, Nederrijn, Lek, IJssel, bedijkte Maas) geldt dat de dijk een harde grens vormt. Hierdoor is de ruimte die de rivier beschikbaar heeft voor de maatgevende afvoer ingesnoerd. Het gebied achter deze dijken loopt grote risico's bij overstroming of dijkdoorbraak. Bij hoogwater stroomt het rivierwater in het gehele rivierbed. Om de veiligheid van de gebieden achter de dijken te waarborgen, is het van groot belang dat een vlotte afstroming gegarandeerd is.

Obstakels in het rivierbed moeten worden voorkomen, want die geven in dit deel van het riviereengebied – zeker onder maatgevende condities – altijd een significant waterstandsverhogend effect en belemmeren de afvoer. De verwachte, toenemende rivierafvoeren vragen meer (buitendijkse) ruimte, waar deze nu reeds schaars is in dit gebied, vooral op de lange termijn. Dit vraagt om terughoudendheid bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingen in het rivierbed. Ook om 'riviergebonden activiteiten' te kunnen toestaan en om de ruimte voor compensatie van de effecten van die activiteiten te kunnen realiseren.

Vanuit deze gebiedskarakteristieken is voor de betreffende rivieren het gehele rivierbed, inclusief alle hoogwatervrije terreinen die niet zijn vrijgesteld van de vergunningsplicht op grond van de Waterwet (conform artikel 6.16 van het Waterbesluit), het stroomvoerend regime van kracht. De gebieden die zijn vrijgesteld van vergunningsplicht, en daarmee niet getoetst worden aan de Beleidsregels grote rivieren, zijn opgenomen in bijlage IV van het Waterbesluit. Bijlage IV betreft een kaart met grenzen van oppervlaktewaterlichamen en zijwateren waar het Rijk het waterstaatkundig beheer voert en van rijkswateren waar een niet tot het Rijk behorend overheidslichaam het waterstaatkundig beheer voert.

In het gedeelte van het rivierbed waar het stroomvoerend regime geldt worden in principe alleen riviergebonden activiteiten toegestaan. Hier geldt een 'ja, mits'-afweging. Dit wil zeggen dat deze riviergebonden activiteiten zijn toegelaten wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan. Het betreft hier een beperkt aantal nader omschreven activiteiten, waarvan op voorhand duidelijk is dat situering buiten het rivierbed niet mogelijk/wenselijk is. Het gaat daarbij om activiteiten en (bouw)werken ten behoeve van het rivierbeheer of de (beroeps)scheepvaart, of andere functies of vormen van gebruik die heel specifiek aan de rivier zijn gebonden.

De riviergebonden activiteiten zijn:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven;
- f. de realisatie van natuur;
- g. de uitbreiding van bestaande steenfabrieken;
- h. de realisatie van voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden; of
- i. de winning van oppervlakedelfstoffen.

Niet-riviergebonden activiteiten

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het deel van het rivierbed waar het stroomvoerend regime van toepassing is, geldt een 'nee, tenzij'-toetsingsregime. Dat wil zeggen dat uitbreiding of nieuwvestiging van niet-riviergebonden activiteiten in principe niet mogelijk is, tenzij voorafgaand onderzoek aantoont dat specifieke omstandigheden van toepassing zijn. Het kan daarbij gaan om één van de volgende situaties:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit kan redelijkerwijs niet buiten het rivierbed worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing;
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie; of
- e. een activiteit die onderdeel uitmaakt van een projectbesluit als bedoeld in de planologische kernbeslissing Ruimte voor de Rivier en waarvan de uitvoering door de staatssecretaris wordt gefinancierd.

Nieuwe niet-riviergebonden activiteiten zijn binnen dit regime alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierverruimingsmaatregelen per saldo meer ruimte voor de rivier wordt geboden. De juridische vertaling van de regimes is verwerkt in de Beleidsregels grote rivieren.

De Beleidsregels grote rivieren zijn beleidsregels in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Eenmalige 10% -uitbreiding bestaand bebouwd oppervlak

In de Handreiking van de Beleidslijn grote rivieren wordt in bijlage 3 gewezen op de mogelijkheid van een eenmalige 10% uitbreiding. De beleidslijn acht het redelijk en billijk om een eenmalige uitbreiding van 10% van het bestaand bouwoppervlak toe te staan bij bouwwerken die niet van rivierkundig ondergeschikt belang zijn. Hoe wordt nu de 10% berekend?

- Er mag 10% van het volume van een gebouw worden uitgebreid, waarbij het bebouwd oppervlak (projectie op maaiveld) tegelijkertijd niet mag toenemen met meer dan 10%. De referentie-situatie bij het berekenen van de 10% is de inwerkingtreding van de beleidslijn in 1997. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van lijsten in bestemmingsplannen en luchtfoto's.
- De eenmalige uitbreidingsmogelijkheid van 10% is van toepassing op een ruimtelijke eenheid. Op één locatie 10% van twee afzonderlijke locaties uitbreiden is dus niet mogelijk. De uitbreiding geldt binnen één perceel en/of één bouwblok. Vaak kan worden aangesloten

bij de vermelding in het bestemmingsplan/de beheersverordening. Dit dient echter per geval beoordeeld te worden. Let wel: wat in het bestemmingsplan/ de beheersverordening is opgenomen, is feitelijk een bouwrecht!

- De 10% wordt berekend per (sub)functie. Bij een bedrijf en een bedrijfswoning kunnen dus niet het bebouwd oppervlak van alle bedrijfshallen worden meegeteld om de woning met 10% uit te breiden.
- Er kan in fases gebruikt gemaakt worden van de 10%-regeling (bijvoorbeeld 3% in jaar 1 en dan nog 7% in jaar 3) zolang het totaal niet meer is dan 10% van de oorspronkelijk bouwmassa.
- Het uitgangspunt is dat bebouwing in het uitzonderingsgebied of buiten het rivierbed niet meetelt voor het berekenen van de 10%. Er wordt dus alleen gerekend met de bebouwing in het vergunningsplichtige gebied. Uitbreidingen moeten namelijk zoveel mogelijk buiten het rivierbed plaatsvinden.

Natuur

Natura 2000

Natura 2000 is het samenhangende Europees ecologisch netwerk bestaande uit de gebieden die zijn aangewezen onder de Habitatrichtlijn en de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn. Dit netwerk moet de betrokken natuurlijke habitattypen, habitats van soorten en de leefgebieden van vogels in een gunstige staat van instandhouding behouden of, in voorkomend gevallen, herstellen. De instandhoudingsdoelstellingen en eventuele wijziging van de begrenzing zijn in algemene zin nader toegelicht in het Natura 2000 doelendocument. Dit document geeft het beleidskader van de geformuleerde instandhoudingsdoelstellingen weer en van de daarbij gehanteerde systematiek. Beschrijvingen van habitattypen en (vogel)soorten waarvoor doelen zijn vastgesteld, zijn opgenomen in het Natura 2000 profielendocument.

Het Natura 2000-gebied Rijntakken, waar het Rhederlaag onderdeel van uitmaakt (kaarten 13 en 14) ligt in de provincies Overijssel, Gelderland en Utrecht en behoort tot het grondgebied van de gemeenten Arnhem, Beuningen, Bronckhorst, Brummen, Buren, Deventer, Doesburg, Druten, Duiven, Epe, Hattem, Heerde, Kampen, Lingewaard, Lochem, Maasdriel, Millingen aan de Rijn, Neder-Betuwe, Neerijnen, Nijmegen, Olst-Wijhe, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rhenen, Rijnwaarden, Tiel, Ubbergen, Utrechtse Heuvelrug, Voorst, Wageningen, West Maas en Waal, Westervoort, Wijk bij Duurstede, Zevenaar, Zutphen, Zwolle en Zaltbommel.

De grenzen van Vogelrichtlijngebieden werden bepaald door het gebruik dat de aanwezige bijlage I-soorten en/of trekkende watervogels, en/of overige trekkende vogels ervan maken, waarbij wordt uitgegaan van landschapsecologische eenheden en de biotoeppen van de betrokken vogelsoorten. Rhederlaag, onderdeel uitmakend van de speciale beschermingszone Rijntakken is aangewezen voor de volgende vogelsoorten, welke worden beschermd op grond van artikel 4, eerste lid, van Richtlijn 2009/147/EG.

Soortenbescherming

Soorten beschermd onder paragraaf 3.3 van de Wet natuurbescherming (artikel 3.10 en 3.11)

Nederlandse naam Latijnse naam

Nederlandse naam	Latijnse naam
Planten (76)	
Akkerboterbloem *)	Ranunculus arvensis
Akkerdoornzaad *)	Torilis arvensis
Akkerogentroost *)	Odontites vernus vernus
Beklierde ogentroost *)	Euphrasia rostkoviana
Berggamber *)	Teucrium montanum
Bergnachtsorchis *)	Platanthera chlorantha
Blaasvaren	Cystopteris fragilis
Blauw guichelheil *)	Anagallis arvensis foemina
Bokkenorchis *)	Himantoglossum hircinum
Bosboterbloem *)	Ranunculus pol. nemorosus
Bosdravik *)	Bromopsis r. benekenii
Brave hendrik *)	Chenopodium bonus-henicus
Brede wolfsmelk *)	Euphorbia platyphyllos
Breed wollegras *)	Eriophorum latifolium
Bruinrode wesenorchis	Epipactis atrorubens
Dennenorchis *)	Goodyera repens
Dreps *)	Bromus secalinus
Echte gamber *)	Teucrium cham. germanicum
Franjentiiaan	Gentiana ciliata
Geelgroene wesenorchis *)	Epipactis muelleri
Geplooide vrouwenmantel *)	Alchemilla subcrenata
Getande veldsla *)	Valeriana dentata
Gevlekt zonneroosje*)	Tuberaria guttata
Glad biggenkruid *)	Hypochaeris glabra
Gladde zegge *)	Carex laevigata
Groene nachtorchis	Coeloglossum viride
Groensteel *)	Asplenium viride
Groot spiegelklokje*)	Legousia speculum-veneris
Grote bosaardbei *)	Fragaria moschata
Grote leeuwenkluauw*)	Aphanes arvensis
Honingorchis	Herminium monorchis
Kalkboterbloem *)	Ranunculus polyanthos ssp. polyanthos
Kalkketrip *)	Centaurea calcitrapa
Karthuizeranjer *)	Dianthus carthusianorum
Karwijsselie *)	Selinum carvifolia
Kleine ereprijs *)	Veronica verna
Kleine Schorseneer *)	Scorzoneria humilis
Kleine wolfsmelk *)	Euphorbia exigua
Kluwenklokje	Campanula glomerata
Knollathyrus *)	Lathyrus linifolius
Knolspirea *)	Filipendula vulgaris
Korensla *)	Arnoseris minima
Kranskarwij *)	Carum verticillatum
Kruiptijm *)	Thymus praecox
Lange zonnedaauw	Drosera longifolia
Liggende ereprijs *)	Veronica prostrata
Moerasgamber *)	Teucrium scordium
Muurbloem	Erysimum cheiri
Naakte lathyrus *)	Lathyrus aphaca
Naaldenkervel *)	Scandix pecten-veneris
Pijlscheefkelk	Arabis h. sagittata
Roggelelie *)	Lilium bulbiferum croceum
Rood peperboompje *)	Daphne mezereum
Rozenkransje *)	Antennaria dioica
Ruw parelzaad *)	Lithospermum arvense
Stofzaad *)	Monotropa hypopitys
Scherpkruid *)	Asperugo procumbens
Schubvaren	Ceterach officinarum
Schubzegge *)	Carex lepidocarpa

Smalle raai *)	Galeopsis angustifolia
Spits havikskruid *)	Hieracium lactucella
Steenbraam *)	Rubus saxatilis
Stijve wolfsmelk *)	Euphorbia stricta
Tengere distel *)	Carduus tenuiflorus
Tengere veldmuur *)	Minuartia hybrida
Trosgamber *)	Teucrium botrys
Veenbloembies *)	Scheuchzeria palustris
Vliegenorchis	Ophrys insectifera
Vroege ereprijs *)	Veronica praecox
Wilde averuit *)	Artemisia c. campestris
Wilde ridderspoor *)	Consolida regalis
Wilde weit *)	Melampyrum arvense
Wolfskers *)	Atropa bella-donna
Zandwolfsmelk *)	Euphorbia seguieriana
Zinkviooltje	Viola lutea calaminaria
Zweeds kornoelje *)	Cornus suecica

Zoogdieren terrestrisch (31)

Aardmuis	Microtus agrestis
Boommarter	Martes martes
Bosmuis	Apodemus sylvaticus
Bunzing	Mustela putorius
Damhart	Dama dama
Das	Meles meles
Dwergmuis	Micromys minutus
Dwergspitsmuis	Sorex minutus
Edelhert	Cervus elaphus
Eekhoorn	Sciurus vulgaris
Egel	Erinaceus europaeus
Eikelmuis	Eliomys quercinus
Gewone bosspitsmuis	Sorex araneus
Grote bosmuis	Apodemus flavicollis
Haas	Lepus europaeus
Hermelijn	Mustela erminea
Huisspitsmuis	Crocidura russula
Konijn	Oryctolagus cuniculus
Molmuis *)	Arvicola scherman
Ondergrondse woelmuis	Microtus subterraneus
Ree	Capreolus capreolus
Rosse woelmuis	Clethrionomys glareolus
Steenmarter	Martes foina
Tweekeurige bosspitsmuis	Sorex coronatus
Veldmuis	Microtus arvalis
Veldspitsmuis	Crocidura leucodon
Vos	Vulpes vulpes
Waterspitsmuis	Neomys fodiens
Wezel	Mustela nivalis
Wild zwijn	Sus scrofa
Woelrat	Arvicola terrestris

Zoogdieren marien (2)

Gewone zeehond	Phoca vitulina
Grijze zeehond	Halichoerus grypus

Amfibieën (8)

Alpenwatersalamander	Triturus alpestris
Bruine kikker	Rana temporaria
Gewone pad	Bufo bufo
Kleine watersalamander	Triturus vulgaris
Meerkikker	Rana ridibunda
Middelste groene kikker	Rana klepton esculenta
Vinpootsalamander	Triturus helveticus
Vuursalamander	Salamandra salamandra

Reptielen (4)

Adder	Vipera berus
-------	--------------

Hazelworm	Anguis fragilis
Levendbarende hagedis	Lacerta vivipara
Ringslang	Natrix natrix

Vissen (6)

Beekdonderpad	Cottus rhenanus
Beekprik	Lampetra planeri
Elrits	Phoxinus phoxinus
Gestippelde alver	Alburnoides bipunctatus
Grote modderkruiper	Misgurnus fossilis
Kwabaal *)	Lota lota

Vlinders (20)

Aardbeivlinder *)	Pyrgus malvae
Bosparelmoervlinder *)	Melitaea athalia
Bruin dikkopje	Erynnis tages
Bruine eikenpage *)	Satyrus ilicis
Duinparelmoervlinder *)	Argynnis niobe
Geniaanblauwtje *)	Maculinea alcon
Grote parelmoervlinder *)	Argynnis aglaja
Grote vos *)	Nymphalis polychloros
Grote weerschijnvlinder *)	Apatura iris
Iepenpage	Satyrus w-album
Kleine heivlinder *)	Hipparchia statilinus
Kleine ijsvogelvlinder *)	Limnitis camilla
Kommavlinder *)	Hesperia comma
Sleedoornpage *)	Thecla betulae
Spiegeldikkopje *)	Heteropterus morpheus
Veenbesblauwtje *)	Plebeius optilete
Veenbesparelmoervlinder	Boloria aquilonaris
Veenhooibeestje	Coenonympha tullia
Veldparelmoervlinder	Melitaea cinxia
Zilveren maan *)	Boloria selene

Libellen (8)

Beekrombout *)	Gomphus vulgatissimus
Bosbeekjuffer *)	Calopteryx virgo
Donkere waterjuffer*)	Coenagrion armatum
Gevlekte glanslibel *)	Somatochlora flavomaculata
Gewone bronlibel *)	Cordulegaster boltonii
Hoogveenglanslibel*)	Somatochlora arctica
Kempense heidelibel *)	Sympetrum depressiusculum
Speerwaterjuffer *)	Coenagrion hastulatum

Kevers (1)

Vliegend hert	Lucanus cervus
---------------	----------------

Overige soorten (1)

Europese rivierkreeft	Astacus astacus
-----------------------	-----------------

*) soort die geen wettelijke bescherming had onder de Flora- en faunawet

In de natuurvisie beschrijft het kabinet in grote lijnen het natuurbeleid voor de komende 10 jaar. Kernpunt van de visie is een omslag in het denken: natuur hoort midden in de samenleving thuis en niet alleen in beschermde natuurgebieden. Dit is goed voor de economie én voor de biodiversiteit.

Natuur midden in maatschappij

Centraal in de natuurvisie staat dat natuur midden in de samenleving thuishoort. Want de natuur die mensen belangrijk vinden is veel meer dan de natuur in beschermde natuurgebieden. De natuurvisie wil vooral burgers, bedrijven, gemeenten en maatschappelijke organisaties meer kansen bieden om natuur te beschermen. En om natuur duurzaam te gebruiken.

Verantwoordelijkheid voor natuur

De natuurvisie verlegt de aandacht van bescherming van natuur tegen de samenleving naar versterking van natuur dóór de samenleving. De overheid treedt niet terug op natuurgebied. Maar om een betere natuur te bereiken is een andere rol van burgers en bedrijven nodig. Burgers en bedrijven blijken het zelf ook belangrijk te vinden om verantwoordelijkheid te nemen voor een sterke natuur.

Volgens de natuurvisie kunnen economie en natuur goed samengaan en van elkaar profiteren. Bedrijven houden steeds meer rekening met natuur en biodiversiteit (groen ondernemerschap). Dat doen ze uit welbegrepen eigenbelang. Zonder duurzame productie kunnen bedrijven op den duur niet meer concurreren op de wereldmarkt. Een voorbeeld is de inspanning van grote ondernemingen om de productie van palmolie te verduurzamen.

Rijk blijft verantwoordelijk voor wettelijke natuurbescherming.

De Rijksoverheid blijft eindverantwoordelijk voor de natuur. Zo zorgt het Rijk voor wettelijke natuurbescherming en goede internationale afspraken. Ook wordt er samen met provincies geïnvesteerd in het Natuurnetwerk Nederland (het netwerk van bestaande en toekomstige natuurgebieden).

De Rijksoverheid wil het goede voorbeeld te geven. Zoals met de Natuurambitie Grote Wateren. Dit is een visie op het toekomstig natuurbeleid voor grote wateren als het Waddengebied of de Noordzee. In deze natuur is plaats voor onder andere waterveiligheid (beveiliging tegen hoogwater), recreatie, en voedselproductie.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Ook wel Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Welke natuurgebieden vallen onder het Natuurnetwerk Nederland?

In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Verantwoordelijkheid Natuurnetwerk Nederland

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor het Natuurnetwerk Nederland. Tot die tijd was de Rijksoverheid hiervoor verantwoordelijk.

Provincies leggen het Natuurnetwerk (de EHS) vast in de Provinciale structuurvisie en Provinciale verordening.

Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN)

Het Natuurnetwerk Nederland moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen het aaneengesloten pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Rolverdeling provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur.

Provincie Gelderland is dus bevoegd gezag voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid.

Provinciaal beleid

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht.

Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

Met de Wet natuurbescherming komt de bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij ruimtelijke ingrepen in principe bij de provincies te liggen. Dit is volgens het bestuursakkoord natuur waarin is aangegeven dat de decentralisatie van de taken en bevoegdheden op het vlak van de natuurwetgeving haar beslag zal krijgen in de wet natuurbescherming. Provincies nemen hiermee de taak over die tot nu toe werd uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Daarmee is de provincie bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en activiteiten (hierna genoemd 'handelingen') bij Natura 2000-gebieden (de gebiedsbeschermingsbepalingen) en dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

De Wet natuurbescherming benoemt niet welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van uw activiteiten op beschermde soorten.

Omgevingsvisie Gelderland

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

De provinciale hoofddoelen zijn in verschillende hoofdstukken opgenomen en vertaald in provinciale ambities. Afhankelijk van het accent van de ambitie, zijn ze opgenomen onder het deel 'Divers', 'Dynamisch' of 'Mooi' Gelderland:

1. Divers Gelderland betreft de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Zo heeft het Rivierenland andere regionale economische en culturele motoren dan de Stedendriehoek;
2. Dynamisch Gelderland betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit;
3. Mooi Gelderland betreft de Gelderse kwaliteiten die bescherming dan wel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.

Per ambitie is de aanpak op hoofdlijnen beschreven. De nadere invulling vindt plaats via provinciale uitvoeringsprogramma's en samenwerking met partners. Daarmee is de Omgevingsvisie een 'plan' dat richting geeft en ruimte biedt; geen plan met exacte antwoorden. Ofwel: 'de Omgevingsvisie gaat over het speelveld en de spelregels, niet over de uitkomst van het spel.' Uitnodigingsplanologie is sturen op doelen en kwaliteit, niet op de exacte middelen.

Omgevingsverordening Gelderland

Indien provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, zijn Provinciale Staten bevoegd om bij of krachtens verordening regels te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, van omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, omtrent de daarbij behorende toelichting of onderbouwing, alsmede omtrent de inhoud van beheersverordeningen (artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening). De provincie heeft van voormelde bevoegdheid gebruik gemaakt. Bij het nemen van voormelde beslissingen dient met deze regels rekening te worden gehouden.

Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening bevat onder andere regels inzake wonen, bedrijvigheid, glastuinbouw, veehouderij, grond- en drinkwater, natuur en landschap en energie. Het hoofdstuk inzake natuur en landschap ziet op het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur, wat bijdraagt aan een prettige leef- en werkomgeving. Hierbij wordt ingezet op realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GELDERS NATUURNETWERK) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het Gelders NatuurNetwerk en het aanleggen van verbindingszones in de Groene Ontwikkelingszone (GO). Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de 4.2.5 Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het 4.2.1 Gelders Natuurnetwerk en de 4.2.2 Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit. De Ecologische verbindingszones maken voor een klein deel uit van het Gelders Natuurnetwerk.

De provincie wil de natuur van het Gelders Natuurnetwerk beschermen tegen aantasting en heeft daarom regels opgenomen in de Omgevingsverordening. Centraal staat de bescherming van de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten bestaan uit bestaande natuurwaarden, uit nog te ontwikkelen potentiële waarden en de omgevingscondities zoals stilte.

In hoofdstuk 3 zijn alle regels te vinden die betrekking hebben op gebruik gesloten stortplaatsen, grondwaterbescherming ten behoeve van de waterwinning en bodem. Het hoofdstuk heeft derhalve betrekking op het "Milieu" in brede zin en richt zich op burgers, bedrijven en instellingen. Met dit onderdeel wordt invulling gegeven aan de verplichting op grond van artikel 1.2 van de Wet Milieubeheer om een verordening ter bescherming van het milieu vast te stellen. Daarnaast zijn regels opgenomen met betrekking tot ontgrondingen.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De wet geldt sinds 1 januari 2017 en vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten.

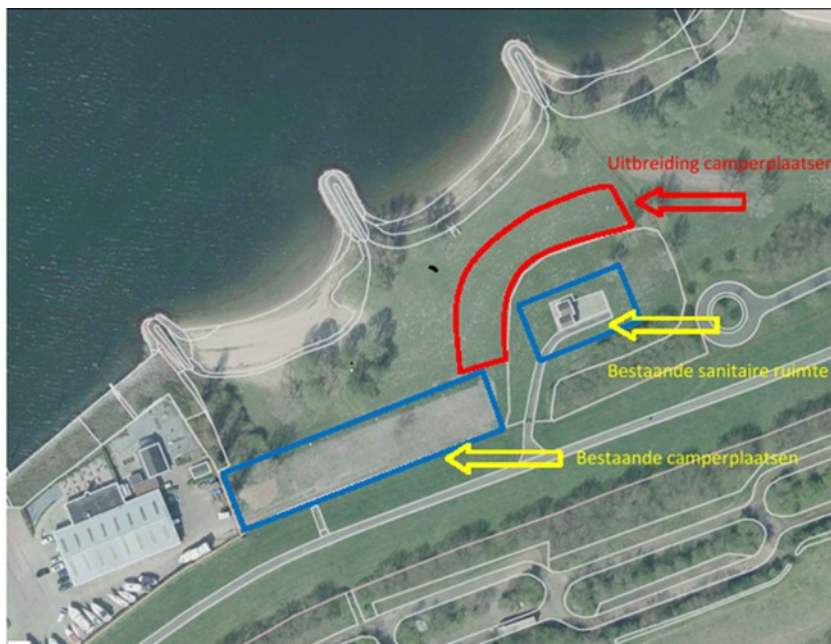
De Wet natuurbescherming vervangt 3 wetten die tot 1 januari 2017 golden:

1. De Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet regelde de natuurbescherming van gebieden.
2. De Flora- en faunawet. Deze wet beschermde in het wild voorkomende diersoorten en plantensoorten.
3. Boswet. Deze wet beschermde de Nederlandse bossen.

Bijlage 6: plangebieden ontzanding/ ontwikkelingen



Plangebied de Veerstal



Plangebied Jachthaven 't Eiland



Plangebied Kop van Wentink

Bijlage 7: oeverlengtes, huidige situatie en kansen



Huidige oeverlengtes (blauwe stippellijn: stranden al dan niet met functie officieel zwemwater; zwarte stippellijn: aanmeermogelijkheden)



Kansen voor oeverlengtes (blauwe stippellijn: stranden al dan niet met functie officieel zwemwater; zwarte stippellijn: aanmeermogelijkheden)

Bijlage 8: uitwerking ontwikkellocaties de Veerstal/ 't Eiland/ Kop van Wentink

Inhoud planvoornemen

Het plan betreft, naast voor het overgrote deel de conservering van de bestaande toestand, de uitbreiding van camping De Veerstal en jachthaven 't Eiland en de aanpassing van oeverlijn en inrichting voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van de Veerstal en aanpassing van de oeverlijn aan de Kop van Wentink.

Het programma voor De Veerstal (fig. 2) bestaat uit:

- circa 100 standplaatsen die gevarieerd kunnen worden ingevuld, flexibiliteit;
- verbeterde entree voor beide delen samen, oud en nieuw;
- voorzieningencentrum kleine horeca (geen concurrentie bestaand restaurant) met luxe sanitaire voorzieningen;
- deel oobos handhaven als dekking / buffer ten opzichte van dagstrand en voor extensief recreatief gebruik;
- buitenoever naar de grote plas inrichten als aanlegoever;
- beplantingen.

Het plan kan alleen gerealiseerd worden indien door middel van een ontgroning de abiotische voorwaarden worden geschapen. Daarbij moeten waterpartijen en opgehoogde landtongen worden aangelegd in een gebied dat voornamelijk uit eerdere grondaanvullingen bestaat, waarop zich voor een deelspontan oobos heeft ontwikkeld.

Het programma voor het dagrecreatiegebied ten zuiden van De Veerstal bestaat uit:

- verplaatsen parkeerterreinen naar voet van de Marsdijk ruimtelijke onderbouwingsprojecten de veerstal, 't eiland, dagrecreatiegebied en kop van wentink
- versmallen landtong aan oostzijde met flauwe taluds,
- doorgraven kop tot eiland,
- aanbrengen nieuwe beplanting.

Het programma voor de Kop van Wentink bestaat uit:

- noordzijde voor de helft afgraven,
- hiervan een kwart terugbrengen met een natuuroever.

Het programma voor 't Eiland bestaat uit:

- circa 15 campingplaatsen op grassteden, te gebruiken voor campers;
- aansluitend aan bestaande campingplaatsen met infrastructuur en sanitaire voorzieningen;
- ruimte voor nieuwe botenloods aan zuidzijde bestaande loodsen.